

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA  
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

Místní poplatky v obci

Local Taxes in the Municipality

Student: Miriam Czendliková

Vedoucí bakalářské práce: Ing. Eva Marečková

Ostrava 2010

„Místopřísežně prohlašuji, že jsem celou práci včetně příloh vypracovala samostatně a zdroje, ze kterých jsem čerpala, jsou uvedeny v seznamu literatury“.

Děkuji paní Ing. Evě Marečkové za její odborné vedení.

V Doubravě dne 7.5. 2010

.....  
Miriam Czendliková

# OBSAH

1	ÚVOD .....	6
2	ROLE MÍSTNÍCH POPLATKŮ V HOSPODAŘENÍ OBCÍ.....	8
2.1	Obec .....	8
2.1.1	Hospodaření obce .....	8
2.1.2	Daňové příjmy územních rozpočtů .....	9
2.2	Poplatky a jejich vývoj .....	10
2.2.1	První zmínky .....	10
2.2.2	Současnost.....	11
2.3	Místní poplatky obecně .....	12
2.3.1	Vyhláška o místních poplatcích .....	13
2.4	Zákon o místních poplatcích .....	14
2.4.1	Poplatek ze psů.....	14
2.4.2	Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt.....	14
2.4.3	Poplatek za užívání veřejného prostranství.....	15
2.4.4	Poplatek ze vstupného .....	16
2.4.5	Poplatek z ubytovací kapacity .....	16
2.4.6	Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a části měst.....	17
2.4.7	Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj.....	17
2.4.8	Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů .....	18
2.4.9	Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizaci .....	18
3	ANALÝZA MÍSTNÍCH POPLATKŮ V OBCI.....	20
3.1	Základní informace .....	20
3.2	Hospodaření v období 2004 - 2008 .....	23
3.2.1	Daňové příjmy .....	23
3.2.2	Nedaňové příjmy .....	24
3.2.3	Kapitálové příjmy.....	25
3.2.4	Přijaté transfery (dotace) .....	26
3.2.5	Výdaje za sledované období.....	27
3.2.6	Saldo příjmů a výdajů v letech 2004 – 2008 .....	29

3.3	Vyhlášky k místním poplatkům v obci .....	31
3.3.1	Vyhláška o místním poplatku ze psů.....	31
3.3.2	Vyhláška o místním poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj.....	32
3.3.3	Vyhláška o místním poplatku za užívání veřejného prostranství.....	32
3.3.4	Vyhláška o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů .....	33
3.4	Místní poplatky v obci v letech 2004 – 2008 .....	34
3.4.1	Místní poplatek ze psů.....	34
3.4.2	Místní poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj .....	34
3.4.3	Místní poplatek za užívání veřejného prostranství.....	35
3.4.4	Místní poplatek za komunální odpad .....	35
3.4.5	Podíl místních poplatků na daňových příjmech obce.....	36
4	ZHODNOCENÍ UPLATŇOVÁNÍ MÍSTNÍCH POPLATKŮ V OBCI .....	37
4.1	Uplatňování poplatku za komunální odpad.....	38
4.2	Uplatňování poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj .....	42
4.3	Uplatňování poplatku ze psů .....	43
4.4	Uplatňování poplatku za užívání veřejného prostranství .....	45
4.5	Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt.....	47
4.6	Poplatek z ubytovací kapacity .....	47
4.7	Poplatek ze vstupného .....	47
4.8	Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a části měst .....	48
4.9	Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizaci .....	48
5	ZÁVĚR.....	49
	Seznam literatury.....	52
	Seznam zkratk	
	Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce	
	Seznam příloh	
	Přílohy	

# 1 ÚVOD

Základem správného fungování obcí je nejen hospodárné vynakládání peněžních prostředků, ale i dostatečné množství příjmů, pomocí nichž jsou schopny zajistit veřejné statky a služby pro své obyvatelstvo. Vedle výrazných finančních prostředků jako jsou např. přijaté dotace z rozpočtu státu nebo krajů či příjmů z daní, mají také obce jako zdroj příjmů uživatelské platby nebo místní poplatky, které nejsou tak výnosné jako předcházející příjmy, přesto jsou důležitým prvkem, protože obec u nich může do jisté míry ovlivnit jejich výnos. Prostředky z místních poplatků, které obec získá, pro ni nepředstavují příliš velký zdroj příjmů, přesto vhodně doplňují příjmy rozpočtu dané obce.

Předmětem této bakalářské práce jsou právě místní poplatky, které jako takové řadíme do daňových příjmů obecních rozpočtů. Místní poplatky mají tedy daňový charakter, i když oficiálně nejsou součástí soustavy daní, ale jsou upravovány zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

Obce místní poplatky vybírají, aby získaly další finanční prostředky a mohly je pak použít na financování lokálních veřejných statků.

Cílem této bakalářské práce je přiblížit uplatňování místních poplatků v obci Doubrava a navrhnout případná řešení či doporučení vedení obce, a to změnou obecně závazných vyhlášek v souvislosti s uplatňovanými místními poplatky v obci.

V práci jsou využity metody analýzy a syntézy. Analýza je proces rozkládání celku na dílčí části, a v práci bude tato metoda použita v teoretické části práce a také bude využita v části, která je zaměřená na oblast hospodaření obce. Syntéza je naopak postup od části k celku, a tato metoda bude využita v části práce, která je zaměřená na navrhovaná doporučení, k nimž se dojde shrnutím analýz u jednotlivých místních poplatků v obci.

Bakalářská práce se bude skládat ze tří částí. V první části budou vysvětleny pojmy jako je obec, hospodaření obce a daňové příjmy, které tvoří podstatnou část zdrojů hospodaření obcí v ČR. Další část první kapitoly se bude věnovat místním poplatkům a jejich vývoji až do současnosti. Dále bude věnována pozornost místním poplatkům obecně, tedy co to jsou místní poplatky, o jakou legislativu se opírají a jakou roli hrají v hospodaření obce. Další část první kapitoly bude popisovat obecně závaznou vyhlášku, na základě které obec vybírá místní poplatky. Poslední část první kapitoly bude zaměřena na všechny místní poplatky, které obce mohou uplatňovat na základě zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

Druhá kapitola bude věnována analýze místních poplatků, která bude rozdělena na dvě části. První část kapitoly bude zaměřena na vybranou obec, konkrétně na obec Doubrava, kde budou uvedeny základní informace o obci. Kromě toho bude v první části druhé kapitoly popis hospodaření obce Doubrava v letech 2004 – 2008. Druhá část kapitoly bude věnována obecně závazným vyhláškám obce Doubrava, na základě níž obec vybírá jednotlivé druhy místních poplatků, a dále budou v druhé části kapitoly uvedeny konkrétní místní poplatky, které obec Doubrava vybírá, včetně jejich výše ve sledovaných letech.

Ve třetí kapitole bude zhodnoceno uplatňování místních poplatků v obci. Nejprve bude část kapitoly zaměřená na místní poplatky z celorepublikového pohledu, a poté na konkrétní místní poplatky, které obec Doubrava vybírá, včetně těch poplatků, které naopak nevybírá. U jednotlivých poplatků bude uveden důvod jejich vybírání, dále podíl poplatků na celkových místních poplatcích obce a výše nákladů, které obci Doubrava vznikají v souvislosti s těmito poplatky. Nakonec bude uvedeno doporučení pro obec, jak by případně mohla zlepšit výběr či zvýšit příjmy plynoucí z těchto poplatků.

## **2 ROLE MÍSTNÍCH POPLATKŮ V HOSPODAŘENÍ OBCÍ**

Abychom se mohli zabývat konkrétními druhy poplatků a vysvětlit jaký mají jednotlivé místní poplatky charakter, je nutné se nejprve zaměřit na to, co je to obec, dále jak obce hospodaří a vysvětlit, kam vůbec místní poplatky zařadit, jakožto příjmy dané obce.

### **2.1 Obec**

Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů tvořící územní celek a ten je vymezen hranicí území obce. Dále je veřejnoprávní korporací s vlastním majetkem, v právních vztazích vystupuje svým jménem a nese odpovědnost, která z těchto vztahů vyplývá. Obec také pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů a při plnění svých úkolů chrání také veřejný zájem. Je tvořena obyvatelstvem, které společně užívá vymezené území (katastrální území), a které má právo na samosprávu zakotvené v Ústavě. Je samostatně spravována zastupitelstvem obce a mezi další její orgány patří Rada obce, starosta, obecní úřad a zvláštní orgány obce. Obec zajišťuje výkon finanční kontroly podle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole. Obec může dále ukládat povinnosti obecně závaznou vyhláškou, a to konkrétně k zabezpečení místních záležitostí týkající se veřejného pořádku, zejména pak může stanovit, které činnosti by mohly narušit veřejný pořádek v obci nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, majetku a zdraví, ale tyto povinnosti lze vykonávat pouze na místech a v čase, jak je to určeno obecně závaznou vyhláškou. Dále obec může ukládat povinnosti k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, k ochraně zeleně, k ochraně životního prostředí a k užívání zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti.<sup>1</sup>

#### **2.1.1 Hospodaření obce**

Každá obec je povinna sestavovat každoročně rozpočet, podle kterého hospodaří. Rozpočet představuje bilanci příjmů a výdajů obce v daném roce. Rozpočtový rok je rokem kalendářním. Při zpracování rozpočtu se vychází z rozpočtového výhledu a struktura rozpočtu má vycházet z rozpočtové skladby. Ten, kdo schvaluje rozpočet dané obce je jeho zastupitelstvo a tak, jak jej schválí zastupitelstvo, stává se závazným pro hospodaření obce. Přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok provádí na požádání obce krajský úřad nebo obec zadá přezkoumání auditorovi. Rozdíl spočívá v tom, že pokud přezkoumání hospodaření obce provede auditor, tak náklady s tím související hradí sama obec ze svého

---

<sup>1</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů

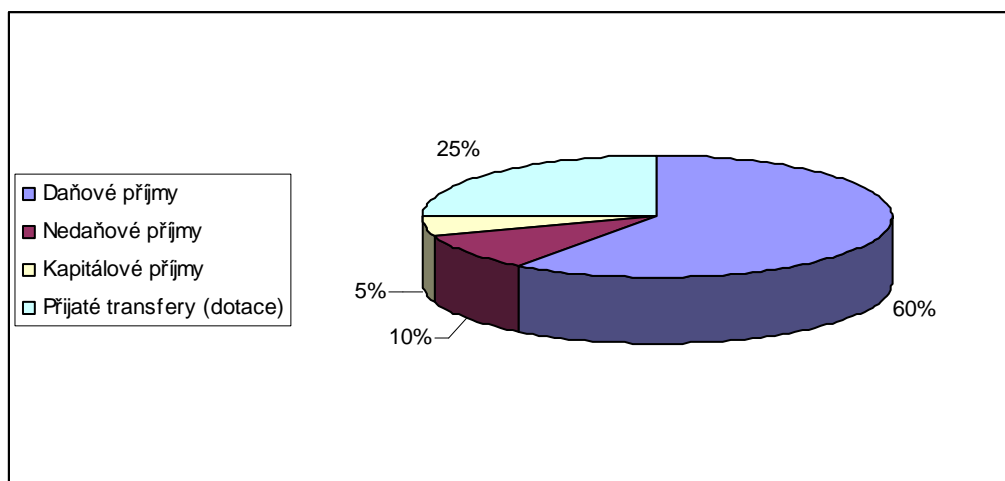
rozpočtu. Kraj provádí přezkoumání hospodaření v přenesené působnosti a to podle zákona č. 420/2004 Sb. o přezkoumání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí. Součástí rozpočtu obce, jak již bylo řečeno, jsou příjmy a výdaje. Ty se dále dělí do dalších podkapitol. Na straně příjmů jsou to daňové příjmy, nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery (dotace). Na straně výdajů se jedná o běžné výdaje a kapitálové výdaje.<sup>2</sup>

Následující podkapitola bude zaměřena na příjmovou stránku rozpočtu územně samosprávných celků, konkrétně na daňové příjmy územních rozpočtů.

### 2.1.2 Daňové příjmy územních rozpočtů

Daňové příjmy obce tvoří podstatnou část zdrojů hospodaření obce. V ČR tvoří cca 60 % (v roce 2008) na celkových příjmech obce.

**Graf 2.1 Podíl jednotlivých druhů příjmů na celkových příjmech obce v % za rok 2008**



Zdroj: www.mfcr.cz, 2009, vlastní zpracování

Daňové příjmy zahrnují příjmy z daní, ale také příjmy z poplatků. Součástí daňových příjmů je v současnosti daň z příjmů fyzických osob, daň z příjmů právnických osob, daň z přidané hodnoty, daň z nemovitosti a nakonec jsou to zmíněné poplatky a to konkrétně místní, správní a poplatky spojené s životním prostředím.

Daňové příjmy byly v období 1948 – 1992 poměrně malé. Do rozpočtu obcí plynula část daňových výnosů majetkových daní a část výnosu daní z příjmu. K výrazné změně došlo 1. 1. 1993, kdy v této době byla změněna soustava daní, a došlo k výrazné změně daňového určení, a to ve prospěch obcí. To hodně ovlivnilo zvýšení finanční soběstačnosti měst a obcí

<sup>2</sup> Tománek, P., 2009



v ČR. Do rozpočtu obcí tedy od r. 1993 plyne celý výnos daně z nemovitosti jako svěřená daň. Od roku 1994 se dělí rozpočty obcí se státním rozpočtem také o výnos daně z příjmů právnických osob, od r. 1996 se dělí obec se státním rozpočtem o celou daň z příjmů (tedy o výnos daně z příjmů FO a daně z příjmů PO). Daň z příjmů se tedy stala typickou sdílenou daní. Od roku 2001 se k této sdílené dani přidala i daň z přidané hodnoty a od roku 2002 se na těchto daních podílí i rozpočty krajů. Do příjmů obcí patří samozřejmě také tzv. místní poplatky. Ty jsou uzákoněny zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, přesto však mají charakter municipálních daní. Tyto poplatky si obce spravují a vybírají samy.<sup>3</sup>

## **2.2 Poplatky a jejich vývoj**

### **2.2.1 První zmínky**

Poplatky patří k nejstarším druhům státních příjmů. Dávky, které se dají srovnat se současnými poplatky, byly známy již ve starém Egyptě. První zmínky lze však najít již v sumerských písemnostech. Ve starém Egyptě se však zmínky o poplatcích vyskytují častěji, a to placením poplatků jednoho státu druhému na znamení podřízenosti. Poplatníkem se mohl stát jak spojenec, tak nepřítel. Rozdíl mezi daní a poplatkem v tehdejší době byl ten, že daň respektive daně, pravidelně vybírali vládcové od vlastního obyvatelstva nebo od obyvatelstva provincií a poplatky se vybíraly od zemí, které prohrály ve válce s daným státem.<sup>4</sup> Až do roku 1850 se poplatky postupně měnily a vyvíjeli, ale to není až tak důležité pro to, o čem se bude zmiňovat tato podkapitola.

V roce 1850, konkrétně 9. února, byl zaveden zákon, který byl obecně nazýván jako Poplatkový zákon. Skládal se ze dvou oddílů - Všeobecné části a tarifů. Obecná část obsahovala poplatková pravidla obecně a druhá část představovala poplatkový sazebník, kde byly abecedně seřazeny pod sazebníkovými položkami jednotlivé úkony např. předmět podléhající poplatkové povinnosti. Současně s tímto zákonem byly vydány tzv. předběžné připomínky, jež obsahovaly podrobnosti a usměrňování používání tohoto předpisu v praxi. Do roku 1918 byl poplatkový zákon několikrát novelizován.

V prvním desetiletí samostatné Československé republiky poplatky vyměřovala a spravovala finanční ředitelství. Byly to např. Úřady pro vyměřování poplatků v Praze a v Brně, vrchní správa patřila Ministerstvu financí v Praze.

---

<sup>3</sup> Peková, J., 2004

<sup>4</sup> Gruň, L., 2009

Během dalších let došlo k celé řadě změn týkajících se poplatků, ale v letech 1950 – 1951 došlo k zásadní změně poplatkového práva. Byly odstraněny především různé druhy drobných poplatků a dávek, které vyžadovaly značnou administrativu. Byl to konkrétně zákon č. 169/1950 Sb., o zrušení některých poplatkových předpisů, který nabyl účinnosti 1.1. 1951 a zrušil všechna ustanovení poplatkového zákona ve znění předpisů ho měnících a doplňujících. Došlo k vytvoření poplatkové soustavy z poplatků správních, soudních, notářských, arbitrážních a místních. V této kapitole nebudou rozebrány ostatní typy poplatků, ale jen ty místní. Jako místní poplatky jsou v naší rozpočtové soustavě označovány poplatky, které jsou rozpočtovými příjmy orgánů místní samosprávy a jsou jimi také spravovány. V roce 1953 místní poplatky nahradily složitý systém tzv. obecních dávek a poplatků z období předmnichovské ČSR, které do té doby vybíraly národní výbory. Co se týká fakultativnosti místních poplatků, tak ta spočívala v tom, že je místní národní výbory vybíraly po projednání s příslušným okresním národním výborem a s občany podle místních podmínek. Další změny v právní úpravě poplatků následovaly v roce 1989, kdy došlo ke společenským a politickým poměrům jako následek listopadových událostí. V roce 1990 byly nově upraveny místní poplatky. Jejich výnos směřoval do obecních rozpočtů. Obec mohla vykonávat správu těchto poplatků až po zavedení obecní vyhlášky. Zlom pro většinu poplatků pak nastal na začátku 90. let, kdy 1.1. 1993 vznikl samostatný stát Česká republika.<sup>5</sup>

### **2.2.2 Současnost**

Místní poplatky upravuje zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů a obsahuje výčet těch poplatků, které může obec vybírat, jestliže tak o tom rozhodne zastupitelský orgán obce formou obecně závazné vyhlášky. Výčet místních poplatků, jejich výše a další právní předpisy s nimi spojené je uveden v podkapitole 2.4. Co se týká současného poplatkového systému, opírá se o několik právních předpisů. Je to zákon č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů, dále zákon č. 531/1990 Sb., o územních finančních orgánech, ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. Placení a promíjení placení upravují vyhlášky Ministerstva financí.<sup>6</sup>

---

<sup>5</sup> Gruň, L., 2009

<sup>6</sup> Gruň, L., 2009

## 2.3 Místní poplatky obecně

Místní poplatky jako takové řadíme do soustavy daňových příjmů územních rozpočtů v České republice. Místní poplatky v ČR mají daňový charakter, i když oficiálně nejsou součástí soustavy daní podle zákona ČNR č. 212/1992 Sb., o soustavě daní, ale jsou upravovány zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů a také zákonem ČNR č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů. Obce místní poplatky vybírají, aby získaly další finanční prostředky a mohly je pak použít na financování lokálních veřejných statků. I když daňové příjmy obce tvoří největší část z celkových příjmů, kam patří také kromě daňových příjmů nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté dotace, tak podíl místních poplatků na celkových příjmech nepřesahuje cca 2%.<sup>7</sup> Je to z toho důvodu, že do soustavy daňových příjmů patří kromě místních a správních poplatků také část daně z příjmů fyzických osob, část daně z příjmů právnických osob, daň z nemovitosti a část daně z přidané hodnoty a tyto druhy daňových příjmů budou mít vždy větší podíl na příjmech obce než podíl z místních poplatků. Přesto však poplatky nehrají zanedbatelnou roli v příjmech obce. Větší výnos místních poplatků se vyskytuje především v lázeňských městech a v místech, kde je zvýšený turistický ruch, a také je velmi výnosný místní poplatek z provozu výherních hracích přístrojů.

Jak je uvedeno výše, místní poplatky se řídí zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Na základě tohoto zákona obce mohou vybírat poplatky, a to konkrétně poplatky ze psů, za lázeňský nebo rekreační pobyt, za užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného, z ubytovací kapacity, za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst, místní poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj, za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění a využívání a odstraňování komunálních odpadů a místní poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu a kanalizace. Zákon o místních poplatcích upravuje u každého z těchto poplatků předměty, osoby poplatníků, základ poplatků, sazby poplatků, splatnost, osvobození popř. úlevy a následky nezaplacení včas nebo ve správné výši. Místní poplatky mají povahu fakultativní, to znamená, že obce (obecní zastupitelstvo), rozhoduje o tom, zda budou poplatky vybírat od fyzických či právnických osob a také jaký konkrétní poplatek ze soustavy místních poplatků bude vybírán. Dále se stávají povinnými tehdy, až je obec zavede obecně závaznou vyhláškou, protože jen obci přísluší rozhodovat, které poplatky na svém území zavede. Konkrétní stanovení místních poplatků patří

---

<sup>7</sup> Peková, J., 2004

do samostatné působnosti obce, která je na svém území zavedla. Samotnou správu těchto poplatků vykonává obecní úřad, jež je oprávněn provádět celé poplatkové řízení, kterým se rozumí povinnost činit veškerá opatření potřebná ke správnému a úplnému zajištění, stanovení a splnění poplatkových povinností, zejména právo vyhledávat poplatkové subjekty, poplatky vyměřit, vybrat, vyúčtovat, vymáhat nebo kontrolovat. Rozsah, který vykonává obecní úřad v souvislosti se správou poplatků je výkonem přenesené působnosti.<sup>8</sup>

Se samotnou správou poplatků jsou spojena práva dané obce. Jestliže nebudou poplatky zaplacený včas nebo ve správné výši, má obec právo vyměřit poplatek platebním výměrem. Ty poplatky, které nebudou včas zaplacené nebo ty, u nichž je nezaplacená část může obec zvýšit až na trojnásobek. Vyměřené poplatky se pak zaokrouhlují na celé koruny nahoru. Penále, úroky z posečkání, splátky daně a úroky z prodlení, se podle zákona o správě daní a poplatků neuplatňují. Pokud poplatník či plátcce nesplní svou platební povinnost, jež je stanovená obecně závaznou vyhláškou obce, může obec vyměřit nebo doměřit dlužnou částku do 3 let od konce kalendářního roku, ve kterém poplatková povinnost vznikla. Jestliže byl pak před uplynutím této lhůty učiněn nějaký úkon směřující k vyměření nebo doměření poplatku, tak běží tříletá lhůta znovu od konce roku, v němž byl poplatník nebo plátcce o tomto úkonu písemně uvědoměn. Poplatek pak lze vyměřit a doměřit nejpozději do 10 let od konce kalendářního roku, ve kterém vznikla poplatková povinnost. Obec, která spravuje poplatky, pak může na žádost poplatníka z důvodu odstranění tvrdosti poplatek nebo jeho příslušenství zcela nebo částečně prominout.<sup>9</sup>

### **2.3.1 Vyhláška o místních poplatcích**

Je to obecně závazný právní předpis pro území obce, která tuto vyhlášku vydala. Může ukládat práva a povinnosti pouze v rozsahu zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů a musí být v souladu s procesní normou, kterou je v poplatkovém řízení zákon č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů. Obce při vydávání vyhlášky o místních poplatcích vycházejí z tohoto zákona, který stanovuje např. max. sazby. Záleží pak pouze na rozhodnutí obce, zda zavede více místních poplatků jednou obecně závaznou vyhláškou nebo na každý poplatek vydá samostatnou vyhlášku.<sup>10</sup>

---

<sup>8</sup> www.mfcr.cz, 2009

<sup>9</sup> Peková, J., 2004

<sup>10</sup> Jirásková, Z., Šneberková, A., 2004

## **2.4 Zákon o místních poplatcích**

Následující kapitola bude zaměřená na vyjmenované místní poplatky, jenž jsou uvedeny výše a jak jsou dále upravovány zákonem o místních poplatcích.

### **2.4.1 Poplatek ze psů**

Jde o místní poplatek, který má mimo jiné regulační charakter. Předpokladem je, že obec ve své závazné vyhlášce stanoví konkrétní hranici sazby tohoto poplatku diferencovaně a tím ovlivní zájem o chov psů v hustě zalidněných lokalitách zejména, na sídlištích, v lázeňských, turistických či historických částech měst.<sup>11</sup>

Poplatek ze psů platí držitel psa. Tímto držitelem je fyzická osoba nebo právnická osoba, která má trvalý pobyt nebo sídlo na území České republiky. Aby však držitel psa musel tento poplatek platit, musí mít psa, který je starší 3 měsíce. Osoba, která je od tohoto poplatku osvobozena, je osoba nevidomá, bezmocná a s těžkým zdravotním postižením, které byl přiznán III. stupeň mimořádných výhod podle zvláštního právního předpisu. Mezi osoby, které jsou také osvobozeny od tohoto poplatku patří osoba, která provádí výcvik psů určených k doprovodu těchto osob a dále je to osoba provozující útulek, který zřídila obec pro zatonulé nebo opuštěné psy nebo osoba, které stanoví povinnost držení a používání psa zvláštní právní předpis, např. zákon o myslivosti. Výše poplatku ze psa činí až 1 500 Kč za kalendářní rok a jednoho psa. U osob, které pobírají invalidní, starobní, sirotčí, vdovský nebo vdovecký důchod, a tento zdroj příjmů je jejich jediným příjmem, částka činí až 200 Kč za kalendářní rok. Pokud však má držitel více než jednoho psa, u druhého a každého dalšího psa může obec horní hranici sazby zvýšit až o 50 %. V případě držení psa po dobu kratší než jeden rok se platí poplatek v poměrné výši, která odpovídá počtu i započatých kalendářních měsíců.<sup>12</sup>

### **2.4.2 Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt**

Výběr tohoto poplatku má význam tam, kde jsou zvýšené náklady na udržování a rozvíjení služeb, a těmi místy jsou zejména lázeňská a turistická centra, kde návštěvníci těchto místních služeb užívají pro svou potřebu. Návštěvníci nebo uživatelé, kteří využívají

---

<sup>11</sup> Jirásková, Z., Šneberková, A., 2004

<sup>12</sup> zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů

lázeňská či turistická místa, prostřednictvím tohoto poplatku přispívají obci na tyto zvýšené náklady.<sup>13</sup>

Tento poplatek platí fyzické osoby, které přechodně a za úplatu pobývají v lázeňských městech a v místech, kde je soustředěn turistický ruch za účelem léčení nebo rekreace, pokud však tyto osoby neprokáží jiný důvod svého pobytu. Osoby, které tomuto poplatku nepodléhají jsou nevidomí, bezmocní a s těžkým zdravotním postižením s III. stupněm mimořádných výhod podle zvláštního právního předpisu a samozřejmě také průvodci těchto osob. Dále se mezi osoby nepodléhající tomuto poplatku řadí mladší 18 let a starší 70 let, osoby, které náležejí přídavky na děti (výchovné) anebo vojáci, kteří jsou v základní službě či osoby vykonávající civilní službu. Ten, kdo poplatek pro obec vybírá je plátcem, a tím je ubytovatel, kterým je fyzická nebo právnická osoba, jež přechodně ubytování poskytuje. Ubytovatel musí vést v písemné podobě evidenční knihu, do které se zapisuje doba ubytování, účel pobytu, jméno, příjmení, adresa místa trvalého pobytu nebo místa trvalého bydliště v zahraničí a číslo občanského průkazu nebo cestovního dokladu fyzické osoby, které bylo ubytování poskytnuto. Všechny zápisy v evidenční knize musí být přehledné, srozumitelné a uspořádané postupně z časového hlediska. Evidenční kniha se uschovává po dobu 6 let od provedení posledního zápisu. Zpracování osobních údajů v této knize se řídí zákonem č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Sazba poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt je ve výši až 15 Kč za osobu a za každý i započatý den pobytu, pokud tím dnem není den příchodu. Obec však může stanovit poplatek týdenní, měsíční nebo roční paušální částkou.<sup>14</sup>

### **2.4.3 Poplatek za užívání veřejného prostranství**

Poplatek za užívání veřejného prostranství má kromě funkce fiskální i funkci regulační, stejně jako poplatek ze psů. Obec zavedením a určením výše sazby tohoto poplatku, může ovlivňovat nejen dobu, na kterou je veřejné prostranství v záboru, ale i jeho rozsah. Zábořem se myslí zábor místních komunikací, veřejné zeleně, parků apod.<sup>15</sup>

Poplatek se vybírá za zvláštní užívání veřejného prostranství, kterým se rozumí provádění výkopových prací, umístění dočasných staveb a zařízení, které slouží pro poskytování prodeje nebo služeb, pro umístění stavebních nebo reklamních zařízení,

---

<sup>13</sup> Jirásková, Z., Šneberková, A., 2004

<sup>14</sup> zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů

<sup>15</sup> Jirásková, Z., Šneberková, A., 2004

cirkusů, lunaparků a dalších podobných atrakcí. Dále se tento poplatek vybírá za umístění skládek, vyhrazení trvalého parkovacího místa a také pro užívání tohoto prostranství pro kulturní, sportovní a reklamní akce nebo také pro potřeby tvorby filmových či televizních děl. Tento poplatek však není vybírán z akcí, které jsou pořádány na veřejném prostranství a jejichž výdělek jde na charitativní a veřejně prospěšné účely, a dále tomuto poplatku nepodléhají osoby, které jsou zdravotně postižené a využívají veřejného prostranství, na němž mají vyhrazené trvalé parkovací místo. Výše tohoto poplatku činí až 10 Kč za 1 m<sup>2</sup> za každý i započatý m<sup>2</sup> a každý i započatý den. Obec může zvýšit sazbu až na desetinásobek, a to za užívání veřejného prostranství k umístění prodejních či reklamních zařízení, dále u lunaparků a dalších atrakcí. Může také stanovit poplatek týdenní, měsíční nebo roční paušální částkou.<sup>16</sup>

#### **2.4.4 Poplatek ze vstupného**

Skutečností tohoto poplatku je, že jeho účel je nejen fiskální, ale obec má také možnost touto formou ovlivňovat konání akcí různého druhu na svém území v souladu se správou svých záležitostí v samostatné působnosti.<sup>17</sup>

Poplatek ze vstupného je vybírán ze vstupného na sportovní, kulturní, prodejní nebo reklamní akci, sníženého o daň z přidané hodnoty, pokud je v ceně tohoto vstupného ta daň již započtena. Vstupným se rozumí peněžní částka, kterou zaplatí účastník akce. Samotný poplatek ze vstupného platí fyzické či právnické osoby, které danou akci pořádají. Od tohoto poplatku jsou však osvobozeny ty akce, jejichž celý výtěžek jde na charitativní a veřejně prospěšné účely. Sazba poplatku činí až 20 % z úhrnné částky vybraného vstupného a obec může po dohodě s poplatníkem stanovit paušální částku.<sup>18</sup>

#### **2.4.5 Poplatek z ubytovací kapacity**

Tento poplatek lze chápat jako formu příspěvku poplatníků na zvýšené náklady obce, které jsou spojené nejen se zřizováním, ale také s udržováním obslužných zařízení a infrastruktury obce, jenž využívají i návštěvníci, kteří se v obci přechodně a za úplatu ubytují.

Vybírá se v místech, která jsou lázeňská anebo v místech, kde je soustředěn turistický ruch v zařízeních určených k přechodnému ubytování za úplatu. Poplatku z ubytovací

---

<sup>16</sup> zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů

<sup>17</sup> Jirásková, Z., Šneberková, A., 2004

<sup>18</sup> zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů

kapacity nepodléhá ubytovací kapacita v zařízeních, která slouží pro přechodné ubytování žáků a studentů, dále pro ubytování pracovníků fyzických a právnických osob, které vlastní nebo mají právo hospodařit s těmito zařízeními, ubytovací kapacita ve zdravotnických či lázeňských zařízeních, pokud se neužívají jako hotelová zařízení, a nakonec v zařízeních sloužících sociálním a charitativním účelům. Ten, kdo platí poplatek, je ubytovatel, jenž může být fyzickou nebo právnickou osobou a přechodně poskytuje ubytování. Ubytovatel musí vést evidenční knihu podobně jako je tomu u poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt s výjimkou údaje o účelu pobytu. Sazba tohoto poplatku činí až 4 Kč za každé využití lůžko a den a obec po dohodě s poplatníkem čili ubytovatelem, může stanovit poplatek roční paušální částkou.<sup>19</sup>

#### **2.4.6 Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst**

Cílem poplatku je omezit pohyb motorových vozidel v určité lokalitě, zklidnit historické části měst a samozřejmě zlepšit životní podmínky v dané obci.<sup>20</sup>

Tento poplatek platí fyzická osoba nebo právnická osoba, které bylo vydáno povolení k vjezdu s motorovým vozidlem dle vyhlášky ministerstva vnitra č. 99/1989 Sb., o pravidlech provozu na pozemních komunikacích, do vybraných míst. Neplatí ho fyzické osoby, které mají trvalý pobyt ve vybraném místě nebo vlastníci nemovitosti, osoby jim blízké a manželé těchto osob a jejich děti. Dále jsou to osoby, jenž ve vybraném místě užívají nemovitost ke své hospodářské činnosti a osoby, které jsou držiteli průkazu ZTP a samozřejmě průvodci těchto osob. Poplatek je vybírán za vydání povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst, do kterých je jinak vjezd zakázán příslušnou dopravní značkou. Sazba poplatku je až 20 Kč za den a obec po dohodě s poplatníkem může stanovit tento poplatek také paušální částkou.<sup>21</sup>

#### **2.4.7 Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj**

Tomuto typu poplatku podléhá každý hrací povolený přístroj, který podléhá zákonu ČNR č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů. Obec není povinná poskytnout osvobození od tohoto poplatku. Sazby činí za každý výherní

---

<sup>19</sup> zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů

<sup>20</sup> Jirásková, Z., Šneberková, A., 2004

<sup>21</sup> zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů



hrací přístroj na tři měsíce od 1 000 Kč do 5 000 Kč a plátcem tohoto poplatku je provozovatel hracího přístroje.<sup>22</sup>

#### **2.4.8 Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů**

Účel místního poplatku je především fiskální tj. aby obec získala finanční prostředky na zajištění provozu spojeného s komunálním odpadem. Povinnost platit poplatek mají všechny osoby bez ohledu na to, jaké množství odpadu vyprodukují. Sběr a přeprava netříděného odpadu je pouze součástí procesu fungování nakládání s komunálním odpadem.<sup>23</sup>

Platí ho fyzická osoba, která má v dané obci trvalý pobyt, za domácnost může být poplatek odváděn společným zástupcem a za rodinný nebo bytový dům vlastníkem nebo správcem tohoto domu. Tyto osoby jsou pak povinny příslušné obci oznámit jména a data narození osob, za než poplatek odvádějí. Osoba, jenž má ve vlastnictví stavbu, která je určená nebo slouží k individuální rekreaci a není v dané obci hlášena k trvalému pobytu nebo má-li právo vlastnictví k této stavbě více osob, jsou povinny platit poplatek společně a nerozdílně ve výši odpovídající poplatku za jednu osobu. Sazba je tvořena částkou až 250 Kč za osobu a kalendářní rok a částkou, jenž je stanovena na základě skutečných nákladů obce předchozího roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu až 250 Kč za osobu a kalendářní rok. Obec pak ve své obecně závazné vyhlášce stanoví rozúčtování nákladů na sběr a svoz netříděného odpadu na osobu. Jestliže osoba změní svůj trvalý pobyt nebo se změní vlastník stavby, která je určená nebo slouží k individuální rekreaci v daném kalendářním roce, tak se uhradí poplatek v poměrné výši odpovídající počtu kalendářních měsíců pobytu nebo vlastnictví stavby v daném kalendářním roce. V případě změny v průběhu kalendářního měsíce, je rozhodný stav na konci tohoto měsíce pro stanovení počtu měsíců.<sup>24</sup>

#### **2.4.9 Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizaci**

Účelem tohoto místního poplatku je především účel fiskální, tj. získání části finančních prostředků, které obec vynaložila na vybudování stavby vodovodu a kanalizace.<sup>25</sup>

---

<sup>22</sup> zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů

<sup>23</sup> Jirásková, Z., Šneberková, A., 2004

<sup>24</sup> zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů

<sup>25</sup> Jirásková, Z., Šneberková, A., 2004

Poplatek platí vlastník pozemku, na kterém je možnost připojení na vybudovanou stavbu vodovodu nebo kanalizace obcí. Jestliže má ke stavebnímu pozemku vlastnické právo více subjektů, musí platit tento poplatek společně a nerozdílně. Obec, na jejímž území se nachází stavební pozemek, je příjemcem poplatku. Sazba nesmí přesáhnout rozdíl ceny stavebního pozemku bez možnosti připojit se na vybudovanou stavbu či kanalizaci a ceny stavebního pozemku s touto možností. Cena toho stavebního pozemku v obci se pak stanoví v kalendářním roce podle vyhlášky č. 279/1997 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku, ve znění pozdějších předpisů, a dále po nabytí právní moci kolaudačního rozhodnutí pro stavbu vodovodu nebo kanalizace obcí vybudované. V obecně závazné vyhlášce pak obec stanoví výši sazby na 1 m<sup>2</sup> zhodnoceného stavebního pozemku.<sup>26</sup>

Místní poplatky nemají velký podíl na příjmech obce tak, jako jiné daňové příjmy, přesto hrají v hospodaření obce důležitou roli, a to proto, že nejen přispívají svým určitým podílem do hospodaření obce, ale mají do určité míry i charakter vychovávací. To znamená, že například poplatek ze psů, má charakter zabránit tomu, aby lidé vlastnili více psů, než jsou schopni zvládat, nebo u poplatku za užívání veřejného prostranství by mohlo docházet k tomu, že by si lidé, respektive obyvatelé dané obce či dokonce obyvatelé okolních obcí mohli dělat na území dané obce, co by chtěli (černá skládka, nedovolené reklamní zařízení, nepovolené kulturní akce apod.).

Následující kapitola bude zaměřena na konkrétní vybranou obec a její hospodaření, respektive příjmy a výdaje za období pěti let a analýzu místních poplatků v dané obci také za pětileté období.

---

<sup>26</sup>zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů

### 3 ANALÝZA MÍSTNÍCH POPLATKŮ V OBCI

Obec Doubrava je jedna z obcí z celkových 6 249 obcí v ČR (2009). Nachází se mezi městy Orlová a Karviná v Moravskoslezském kraji a v blízkosti dalších nejbližších obcí např. Dětmarovice, Dolní Lutyně a Petrovice u Karviné, v nadmořské výšce 235 m. Katastrální výměra obce je 778 ha. Podle katastrálního plánu obce má obec Doubrava pouze jednu část. Obec má 1373 obyvatel (stav k 31.12. 2008), z toho 689 mužů a 684 žen.<sup>27</sup> Specifickým znakem pro tuto obec je těžba uhlí, která začala v roce 1974 a částečně byla ukončena v roce 2002, kdy došlo k uzavření Dolu Doubrava. V současné době těžbu nyní provádí Důl ČSA Karviná. Obec Doubrava je členem Spolku pro obnovu venkova ČR, Svazku měst a obcí okresu Karviná a Mikroregionu Olše.

**Tab. 3.1 Počet obyvatel v obci Doubrava k 1.1. daného roku**

Rok	2004	2005	2006	2007	2008
Počet obyvatel	1 744	1 628	1 574	1 502	1 466

Zdroj: www.mfcr.cz, 2010, vlastní zpracování

#### 3.1 Základní informace

Obec vznikla jako územní samosprávná jednotka na základě zákona č. 367/1990 Sb., o obcích (zákon byl zrušen). Činnost provozuje na základě zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, v platném znění.

Obec Doubrava, stejně jako každá jiná obec v ČR, je povinna se řídit právními předpisy, vyhláškami apod. Mezi nejdůležitější patří tyto:<sup>28</sup>

- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích
- zákon č. 500/2004 Sb., správní řád
- právní předpisy obce
- organizační řády a interní předpisy

Obec, jakožto územní samosprávný celek, je spravována zastupitelstvem obce. Zastupitelstvo obce je nejvyšším orgánem obce voleným občany dané obce. Počet členů Zastupitelstva obce Doubrava pro volební období 2006 – 2010 je 11. Výkonným orgánem zastupitelstva obce je Rada obce. Rada obce se nevolí v obcích, kde má Zastupitelstvo obce

<sup>27</sup> www.vdb.czso.cz, 2009

<sup>28</sup> www.doubrava.cz, 2009

méně než 15 členů. Obec Doubrava nemá Radu obce a v tomto případě pravomoci Rady obce, v rozsahu dle příslušných ustanovení zákona o obcích, vykonává starosta obce.<sup>29</sup>

## **Občanská vybavenost**

Díky ukončení těžby uhlí se začíná vracet život do míst, která ještě před nedávnem zela prázdnotou. Doubrava si jistě zaslouží pozornost, a to nejen díky nově vybudovanému DINOPARKU Ostrava – Doubrava, který jistě přispěje ke zviditelnění obce, ale i kvůli krásnému okolí a památkám, které odolaly náporu těžby.

Obyvatelé obce Doubrava mají možnost napojit se na veřejný vodovod a kanalizaci. Byla zde také postavena moderní čistírna odpadních vod. V obci dále probíhá svoz odpadu, separovaného plastu, papíru a skla. Nachází se zde také sběrna kovů (železo, měď) apod. V obci dále najdeme prodejnu potravin se smíšeným zbožím, obchod se zbožím pro zahrádkáře, knihovnu, poštu, zubní ambulanci, pekárnu, hospůdky a další. Dopravní obslužnost zajišťují autobusy a dále jen silnice III. třídy.

V obci Doubrava se každoročně uskutečňuje řada kulturních, sportovních a společenských akcí, jako je například soutěž mladých hasičů o pohár starosty obce nebo každoroční slavnosti Doubravy v zahradě Národního domu, na které se přijíždí pobavit i lidé z okolních měst a obcí. Obec je mimo jiné ponořena do zeleně, nachází se zde několik míst, jež vybízejí k procházkám v přírodě či posezení v parku. Letní sezóna patří koupališti, které je každoročně hojně navštěvováno a fotbalové hřiště je přístupno všem občanům ve dnech, kdy se hrají fotbalová utkání.

## **Organizace a sdružení**

Obec je zřizovatelem Základní školy a Mateřské školy Doubrava, které jsou příspěvkovými organizacemi a také Sboru dobrovolných hasičů Doubrava.

Zájmových sdružení v obci Doubrava je hned několik. Je to TJ Sokol, dále Oddíl bojových umění, TJ Baník Falco, Český svaz zahrádkářů, Český svaz chovatelů, Český svaz včelařů, Sdružení rodičů a přátel ZŠ a MŠ, Myslivecké sdružení Doubrava a Rybářský svaz.

---

<sup>29</sup> www.doubrava.cz, 2009

## **Památky v obci Doubrava**

Jedna z mnoha kulturních památek v obci je Národní dům. Patří mezi architektonické skvosty obce Doubrava. Plány na stavbu zpracoval stavitel Miroslav Martinec a slavnostní otevření Národního domu proběhlo 3. října roku 1903. Další architektonicky významnou částí obce je budova, kde se nachází Základní škola Doubrava, z roku 1910.

V samém centru obce se nachází římskokatolický kostel svaté Hedviky, který slaví 110 let posvěcení a je dominantou na náměstí v obci.

Kromě těchto tří významných památek, se v obci nachází památník obětem důlních neštěstí.

## **Historický vznik a nedávná minulost obce**

Vznik obce Doubravy je těžko historicky zjištělný. Existují domněnky, které přičítají vznik kolem roku 1150. První zmínka o existenci Doubravy je však až ve zprávě Papeže Řehoře IX. z 26. května roku 1229, kde se pojednává o Dúbravě. Vznik samotné Doubravy musí však být o mnoho starší, než je zmínka v papežské listině. Začátek vývoje vesnice se může posunout do první poloviny 12. století. To je však jen úvaha, která není podložena žádným písemným dokumentem.

1. října roku 1974 byla obec Doubrava připojena k městu Orlová. Tento stav platil až do listopadu roku 1989. Po připojení k městu Orlová začala probíhat v obci těžba uhlí a od té doby patří Doubrava k těžebním oblastem.

Roku 1990 občané usilovali o osamostatnění obce. O osamostatnění rozhodli občané Doubravy peticí, kterou podepsali skoro všichni. Komunální volby se pak již v roce 1990 konaly v samostatné obci.

V roce 1993 15. července byl rozhodnutím předsedy Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky, udělen Doubravě obecní znak. Zlato – modře polcený štít, v pravé polovině půl slezské orlice, v levé stříbrný vykořeněný dub a nad ním stříbrná hornická kladívka.

V roce 1997 proběhly na Moravě a ve Slezsku povodně. V důsledku zvýšených srážek byl v okrese Karviná, tedy i v obci Doubrava, dne 6. července 1997 vyhlášen třetí stupeň povodňové aktivity.

V roce 1998 po několikaletém úsilí se obci podařilo realizovat jeden z posledních úseků veřejného vodovodu, kde se v určitých částech obce muselo využívat pouze vlastních studní. Jedná se o úsek v délce 800 metrů od hranice s Dětmovicemi. Dne 21. září roku 1999 schválilo obecní zastupitelstvo územní plán obce, platný do roku 2010, ve kterém je mimo jiné uvedeno, že těžba uhlí bude částečně ukončena do roku 2002 a do roku 2010 bude probíhat rekultivace území obce Doubrava.<sup>30</sup> Jedná se o území v blízkosti Dolu Doubrava, kde je naplánována úprava terénu a výsadba nových stromů.

### 3.2 Hospodaření v období 2004 - 2008

Příjmy i výdaje se člení dle rozpočtové skladby. Podle druhového třídění příjmy dělíme na daňové příjmy, nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery (dotace). Výdajová část se člení na běžné výdaje a kapitálové výdaje.

#### 3.2.1 Daňové příjmy

V tab. 3.2 jsou uvedeny daňové příjmy od roku 2004 až do roku 2008. Tyto daňové příjmy, které měla obec Doubrava během sledovaných pěti let, nemají vzestupnou či sestupnou tendenci, ale spíše kolísají, kromě roku 2005.

**Tab. 3.2 Daňové příjmy v letech 2004 – 2008 v tis. Kč**

rok	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Daňové příjmy</b>	12 710,34	17 789,64	13 267,78	13 398,55	12 861,87

Zdroj: www.mfcr.cz, 2010, vlastní zpracování

V roce 2004 byla největším daňovým příjmem daň z přidané hodnoty. Ta v tomto roce dosahovala částky cca 3 490 tis. Kč. Hned za ní je daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků ve výši 2 904 tis. Kč, dále daň z příjmů právnických osob v částce 2 519 tis. Kč a posledním daňovým příjmem, který dosahuje částky vyšší než milion korun, je daň z nemovitosti ve výši 1 447 tis. Kč. Ostatní druhy daňových příjmů nedosahují výrazných hodnot.

<sup>30</sup> www.doubrava.cz, 2010

V roce 2005 dosahovaly daňové příjmy vyšší částky než v roce 2004 a ve zbylých třech letech, jak je vidět v tabulce 3.2. V tomto roce se jednotlivé druhy daňových příjmů pohybovaly ve stejné výši jak v roce 2004, s tím rozdílem, že v roce 2005 byl značný přírůstek u daně z příjmů právnických osob za obce. V roce 2004 tato daň dosahovala částky 160 tis. Kč, avšak v roce 2005 tato daň stoupla na 3 823 tis. Kč, což vedlo k značnému navýšení daňových příjmů, jak oproti roku 2004, tak také oproti dalším rokům.

V dalším roce, tedy 2006, byla největším daňovým příjmem daň z přidané hodnoty. Ta dosahovala částky cca 4 133 tis. Kč. Druhá je daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti ve výši 2 633 tis. Kč, za ní daň z příjmů právnických osob v částce 2 410 tis. Kč, daň z nemovitosti 1 350 tis. Kč, a poměrně velkým daňovým příjmem je daň z příjmů právnických osob za obce. Ta je oproti roku 2005 nižší a to v částce cca 1 120 tis. Kč.

V letech 2007 a 2008 daň z příjmů právnických osob za obce již nedosahovala takových částek jako v letech 2005 a 2006. V roce 2007 tato daň byla ve výši 484 tis. Kč a v roce 2008 dosahovala 538 tis. Kč. Největším daňovým příjmem v roce 2007 je daň z přidané hodnoty ve výši 4 230 tis. Kč a v roce 2008 tato daň dosahovala částky 3 660 tis. Kč.

Podíl daňových příjmů na celkových příjmech obce Doubrava nedosahuje cca 60 %, jako je tomu v případě celorepublikového průměru, pouze kromě roku 2006, kdy se podíl daňových příjmů obce pohyboval okolo cca 62 %. Jejich vývoj v jednotlivých letech je uveden v grafu 3.1, který je součástí přílohy č. 1.

Součástí daňových příjmů jsou také místní poplatky. Jejich vývoj v jednotlivých letech je uveden v kapitole 2.4.

### 3.2.2 Nedaňové příjmy

V tabulce 3.3, ve které je uveden vývoj nedaňových příjmů, jako jsou např. příjmy z pronájmu nebo příjmy z poskytování různých služeb, můžeme vidět, že tyto příjmy kolísají.

**Tab. 3.3 Nedaňové příjmy v letech 2004 – 2008 v tis. Kč**

rok	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Nedaňové příjmy</b>	11 638,73	9 857,61	13 441,14	13 692,66	15 419,44

Zdroj: www.mfer.cz, 2010, vlastní zpracování

Nedaňové příjmy by měly být značně nižší než daňové příjmy. V první kapitole je uvedeno, že podíl nedaňových příjmů na celkových příjmech obce dosahuje cca 10 %. V případě obce Doubrava se průměrný podíl nedaňových příjmů na jejich celkových příjmech pohybuje okolo cca 38 %. Podíly nedaňových příjmů obce Doubrava na jejich celkových příjmech je uveden v grafu 3.2, viz. přílohu č. 1.

Obec Doubrava je tak jedna z mála obcí, jejíž nedaňové příjmy svým značným podílem přispívají do hospodaření obce. Kromě nedaňových příjmů jako jsou např. příjmy z poskytování služeb a výroků, příjmy z vlastní činnosti a další, je značným nedaňovým příjmem obce Doubrava, příjem z úhrad dobývacího prostoru a z vydobytych nerostů. Tento druh příjmu má obec Doubrava proto, že se nachází v těžební oblasti, kde se těží uhlí.

V roce 2004 příjem z vydobytych nerostů dosahoval částky 7 570 tis. Kč. Jak je vidět v tabulce 3.3, tak celkové nedaňové příjmy dosahují částky cca 11 mil. Kč, takže příjem z vydobytych nerostů má na celkových nedaňových příjmech podíl okolo 65 %.

V roce 2005 příjem z vydobytych nerostů, oproti roku 2004 klesl na 5 337,30 tis. Kč. Stejně jako v roce 2004, podíl na celkových nedaňových příjmech za rok 2005, dosahuje více jak 54 %. Druhým největším příjmem v tomto roce jsou přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady (příspěvky na neinvestiční účely, příspěvky inkasované od pojišťovny), které dosahovaly v roce 2005 částky 2 350 tis. Kč.

Za rok 2006 se příjem z vydobytych nerostů vyšplhal na 9 960 tis. Kč, v roce 2007 dosahoval tento příjem částky 10 460 tis. a v roce 2008 cca 10 730 tis. Kč. V letech 2006 se podíl příjmu z vydobytych nerostů pohyboval okolo 74 %, v roce 2007 dosahoval cca 76 % a v roce 2008 zaujímal více jak 69 % podíl na celkových nedaňových příjmech. Je vidět, že příjmy z úhrad dobývacího prostoru a z vydobytych nerostů mají největší podíl na celkových nedaňových příjmech obce Doubrava.

### **3.2.3 Kapitálové příjmy**

V následující tabulce 3.4 jsou uvedeny kapitálové příjmy v letech 2004 až 2008. Podíl kapitálových příjmů na celkových příjmech všech obcí v České republice dosahuje cca 5 %, jak je uvedeno v kapitole č. 2.



**Tab. 3.4 Kapitálové příjmy v letech 2004 – 2008 v tis. Kč**

rok	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Kapitálové příjmy</b>	15 387,94	274,44	272,29	-	1 383,16

Zdroj: www.mfcr.cz, 2010, vlastní zpracování

Největší hodnota kapitálových příjmů je zaznamenán v roce 2004. V tomto roce kapitálové příjmy tvořily příjmy z prodeje pozemků, které dosahovaly částky 118 tis. Kč, dále ostatní příjmy z prodeje dlouhodobého majetku, ty dosahovaly částky cca 110 tis. Kč a největším kapitálovým příjmem v roce 2004, byl příjem z prodeje ostatních nemovitostí a jejich části. Jedná se o nemovitost, jejíž součástí je i pozemek, a nelze jeho cenu rozdělit s prodávanou nemovitostí. Ten byl v roce 2004 ve výši 15 160 tis. Kč, což je tedy cca 98 % podíl na celkových kapitálových příjmech v tomto roce. Největší podíl kapitálových příjmů na celkových příjmech obce Doubrava, byl zaznamenán v tomto roce, kdy dosahoval cca 30 %.

V roce 2005 a 2006 kapitálové příjmy nedosahovaly tak velké částky jako v předchozím roce. V roce 2005 byl největším příjmem příjem z prodeje pozemků a to ve výši cca 260 tis. Kč a v roce 2006 měla obec Doubrava pouze příjem z prodeje pozemků v částce, která je uvedena v tabulce 3.4. V letech 2005 a 2006 podíl kapitálových příjmů ve srovnání s celkovými příjmy nebyl tak vysoký jako v předchozím roce, a v obou letech dosahoval cca 1 %.

V roce 2007 obec Doubrava neprodala žádný pozemek, nemovitost či dlouhodobý majetek, tudíž neměla v tomto roce žádný kapitálový příjem.

V následujícím roce, tedy 2008, měla obec Doubrava kapitálové příjmy ve výši 1 260 tis. Kč z příjmů z prodeje pozemků a 115 tis. Kč z příjmů z prodeje ostatního hmotného dlouhodobého majetku.

Přehled jednotlivých podílů kapitálových příjmů obce Doubrava na jejich celkových příjmech ve sledovaných letech, je uveden v příloze č. 1, graf 3.3.

### **3.2.4 Přijaté transfery (dotace)**

Ve sledovaném období obec Doubrava přijala několik dotací. Největší příjem byl zaznamenán v roce 2004. Během sledovaného období přijaté transfery kolísají.

**Tab. 3.5**                      **Přijaté transfery v letech 2004 – 2008 v tis. Kč**

rok	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Přijaté transfery</b>	10 147,93	683,42	1 192,78	2 505,65	4 516,08

Zdroj: www.mfcr.cz, 2010, vlastní zpracování

Největší část finančních prostředků v roce 2004 byla neinvestiční přijatá dotace od kraje, která dosahovala částky 6 500 tis. Kč. Dále jsou to neinvestiční přijaté transfery ze státního rozpočtu, které dosahovaly částky okolo 474 tis. Kč. Dotace v rámci tzv. aktivní politiky zaměstnanosti byly ve výši 87 tis. Kč a investiční přijaté transfery ze státních fondů činily 316 tis. Kč. Podíl přijatých transferů, jež měla obec Doubrava ve sledovaném období, nedosahoval celorepublikového průměru. Nejvíce se mu přiblížil v roce 2004, kdy podíl dotací na celkových příjmech obce dosahoval cca 20 %. V dalších letech, tedy od roku 2005 až 2007, byl podíl přijatých transferů na celkových příjmech mnohem menší. V roce 2008 se pak podíl dotací přehoupl přes 10 %.

V roce 2005 obec Doubrava obdržela neinvestiční přijatou dotaci ze státního rozpočtu v částce 480 tis. Kč a na politiku zaměstnanosti obdržela částku ve výši cca 174 tis. Kč.

Největším příjmem, v podobě neinvestiční dotace ze státního fondu, měla obec Doubrava v roce 2006, ve výši 500 tis. Kč. Na politiku zaměstnanosti obdržela dotaci ve výši 203 tis. Kč.

V roce 2007 neinvestiční přijaté transfery ze státního rozpočtu dosahovaly částky 505 tis. Kč a nakonec obec Doubrava obdržela investiční přijaté transfery od kraje ve výši 140 tis. Kč.

V roce 2008 největší část příjmů v podobě přijatých transferů, byla neinvestiční přijatá dotace od kraje v částce 3 780 tis. Kč. Dále následují neinvestiční přijaté transfery ze státního rozpočtu ve výši 490 tis. Kč a na politiku zaměstnanosti obec obdržela částku 130 tis. Kč.

V příloze č. 1, graf 3.4 jsou uvedeny podíly dotací obce Doubrava na jejich celkových příjmech, v letech 2004 – 2008.

### **3.2.5 Výdaje za sledované období**

V následující tabulce 3.6 jsou rozděleny výdaje dle druhové rozpočtové skladby na běžné výdaje a kapitálové výdaje. Běžné výdaje jsou výdaje, které se každý rok opakují a obec je musí vynaložit, a kapitálové výdaje se neopakují a jsou jednorázové.

V celorepublikovém průměru běžné výdaje dosahují podílu okolo 70 % a kapitálové výdaje cca 30 % z celkových výdajů.

**Tab. 3.6 Výdaje v letech 2004 – 2008 v tis. Kč**

rok	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Běžné výdaje</b>	30 371,13	24 589,85	21 919,47	20 809,94	28 954,55
<b>Kapitálové výdaje</b>	1 927,92	4 582,87	12 496,62	19 825,37	4610,97

Zdroj: www.mfcr.cz, 2010, vlastní zpracování

Běžné výdaje, stejně jako kapitálové výdaje, ve sledovaném období kolísají. Co se týká běžných výdajů, tak těch je celá řada, které obec musí vynaložit.

Například v roce 2004 měla obec nejvyšší výdaj v podobě neinvestičního příspěvku zřízeným příspěvkovým organizacím, tedy základní škole a mateřské škole, ve výši 6 901 tis. Kč. Dále je to částka 2 900 tis. Kč na opravu a údržbu silnic, 1 160 tis. Kč na opravu a údržbu místní knihovny. Na sběr nebezpečného odpadu obec Doubrava v roce 2004 vynaložila částku 1 345 tis. Kč. Na opravu a údržbu místního hřbitova vynaložila částku 1 010 tis. Kč a na platy zaměstnanců šla částka ve výši 1 750 tis. Kč. Kapitálové výdaje byly v roce 2004 poměrně nižší než běžné výdaje a největší část výdajů šla na stavbu malého úseku pozemní komunikace v částce 1 130 tis. Kč. V případě obce Doubrava se podíl běžných výdajů na celkových výdajích v tomto roce pohybuje okolo 94 % a podíl kapitálových výdajů je cca 6 %. Ve srovnání s celorepublikovým průměrem, je podíl běžných a kapitálových výdajů obce Doubrava v roce 2004 vyšší.

V roce 2005 směřovala největší částka, v podobě běžných výdajů, na platby daní a poplatků státnímu rozpočtu ve výši 3 820 tis. Kč. Na opravy a údržbu silnic byla vydána částka ve výši 2 150 tis. Kč a na nákup ostatních služeb, konkrétně na sběr komunálního odpadu, byla vydána částka 1 620 tis. Kč a 1 740 tis. Kč bylo vyhrazeno na platy zaměstnanců. Kapitálové výdaje v roce 2005 jsou opět značně nižší než běžné výdaje, a nejvíce finančních prostředků směřovalo do bytového hospodářství v částce 2 340 tis. Kč. V roce 2005 se podíl běžných výdajů ve srovnání s celkovými výdaji vyšplhal na 84 % a kapitálové výdaje dosahovaly cca 18 % podílu.

V roce 2006 obec Doubrava vydala na opravy a udržování místních komunikací částku ve výši 1 460 tis. Kč. Na platy zaměstnanců šla částka 1 920 tis. Kč, na sběr komunálního odpadu 1 600 tis. Kč a další. Naopak kapitálové výdaje zaznamenaly značné navýšení. Na rozvoj bydlení, konkrétně na rekonstrukci bytového domu, byla vydána částka

ve výši 12,1 mil. Kč. V tomto roce podíl běžných výdajů na celkových výdajích obce, dosahuje přibližně 64 % a kapitálové výdaje zaujímají zbylých 36 %. Ve srovnání s předchozími dvěma lety, běžné výdaje nedosahují příliš velkého podílu na celkových výdajích.

V roce 2007 bylo zaznamenáno nejvíce finančních prostředků v podobě kapitálových výdajů oproti předchozím třem letům. Značná část těchto prostředků z celkových kapitálových nákladů směřovala na rozvoj bydlení, opět na rekonstrukci, opravy škod a úpravu terénu druhého bytového domu, jenž se nachází v obci, a to ve výši 19,5 mil. Kč. V tomto roce se podíl kapitálových výdajů přiblížil 50 % podílu na celkových výdajích obce.

Na Běžné výdaje, např. na sběr komunálního odpadu pro rok 2008, byla vydána částka 1 820 tis. Kč. Na platy zaměstnanců obec Doubrava vyčlenila částku ve výši 3 230 tis. Kč. Na neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkových organizacím, konkrétně pro Základní školu Doubrava, šla částka ve výši 1 825 tis. Kč. Podíl běžných výdajů v tomto roce zaujímá na celkových výdajích cca 86 %. Naopak kapitálové výdaje byly v roce 2008 značně nižší než v předchozích dvou letech. Na bytové hospodářství byla v tomto roce vynaložena částka 870 tis. Kč, a dále částka ve výši 1 880 tis. Kč byla vydána na územní rozvoj obce, což tak výrazným způsobem nenavýšilo kapitálové výdaje. Podíl kapitálových výdajů na celkových výdajích obce dosahoval 14 %.

Pro lepší přehled podílů běžných a kapitálových výdajů na celkových výdajích v jednotlivých letech, slouží graf 3.5, který je uveden v příloze č. 2.

### 3.2.6 Saldo příjmů a výdajů v letech 2004 – 2008

V tabulce 3.7 jsou uvedeny celkové příjmy a výdaje před konsolidací, a celkové příjmy a výdaje po konsolidaci, a to proto, aby zbytečně nenavyšovaly rozpočet, jak na straně příjmů, tak i výdajů.

**Tab. 3.7 Celkové příjmy a výdaje v letech 2004 – 2008 v tis. Kč**

Rok	Příjmy celkem	Příjmy po konsolidaci	Výdaje celkem	Výdaje po konsolidaci	Saldo
2004	49 884,94	47 289,01	32 299,05	29 703,12	17 585,89
2005	28 605,11	28 605,11	29 172,72	29 172,72	-567,61
2006	28 173,99	27,833,99	34 416,09	34 076,09	-6242,1
2007	29 596,86	27 796,86	40 635,31	38 835,31	-11 038,45
2008	34 180,55	30 405,17	33 565,52	29 790,14	4 390,41

Zdroj: www.mfer.cz, 2010, vlastní zpracování

Jak je vidět v tabulce 3.7 obec Doubrava v letech 2004 a 2008 hospodařila s přebytkem, kdy vyšší byl v roce 2004. V letech 2005 – 2007 hospodařila s deficitem.

V roce 2005 byl deficit rozpočtu kryt zapojením zůstatku z minulých let. Na to byla potřebná částka 567,61 tis. Kč.

V roce 2006 byl deficit rozpočtu větší než v předchozím roce. Na krytí deficitu byl použit jednak zůstatek z minulých let, ale také prostředky, které si obec Doubrava půjčila formou dlouhodobého úvěru ve výši cca 11 mil. Kč, a to proto, že zůstatek z minulých let nebyl dost vysoký na to, aby pokryl celkový deficit v tomto roce, který byl ve výši 6 242,1 tis. Kč.

V dalším roce, tedy 2007, byl vzniklý deficit uhrazen z dlouhodobě zapůjčených prostředků a ze zůstatku z minulých let, ve výši 11 038,45 tis. Kč.

Rok 2008 byl naopak pro obec rokem přebytkovým, a vzniklý přebytek sloužil ke splácení dlouhodobých úvěrů obce.

### **Schválený rozpočet obce na rok 2009**

Pro rok 2009 byl použit schválený rozpočet obce Doubrava na rok 2009, viz tabulku 3.8. V tomto roce obec Doubrava předpokládala, že bude hospodařit s deficitem, který chce poté financovat zapojením zůstatku z minulých let.

V tabulce 3.8 je vidět, že daňové příjmy nebudou asi dosahovat takových částek jako v letech 2004 – 2008, ale je to jen schválený rozpočet, nikoli výsledný od počátku roku a možnost menšího zvýšení daňových příjmů nelze vyloučit.

Nedaňové příjmy jsou opět vysoké jako v předchozích letech. Nedosahují tedy cca 10 % podílu na celkových příjmech jako je tomu v případě celorepublikového průměru, ale podstatnou část. To je opět způsobeno příjmy z vydobytých nerostů, které podstatných podílem navyšují nedaňové příjmy.

Na rok 2009 se nepočítá s příjmy z prodeje nemovitostí či pozemků, ale pravděpodobně se ve výsledném rozpočtu objeví a mohou tak navýšit příjmy obce.

Na rok 2009 se počítá s dotacemi v celkové výši 506 tis. Kč. Lze však předpokládat, že přijaté dotace budou podstatně vyšší kvůli tomu, že v době schválení tohoto rozpočtu nebyly známy výše nárokových dotací, které by měla obec Doubrava dostat.

**Tab. 3.8**                      **Schválený rozpočet obce Doubrava na rok 2009 v tis. Kč**

<b>Příjmy</b>	<b>Rok 2009</b>
<b>Daňové příjmy</b>	11 270
<b>Nedaňové příjmy</b>	10 852
<b>Kapitálové příjmy</b>	-
<b>Přijaté transfery</b>	506
<b>příjmy celkem</b>	<b>22 628</b>
<b>Výdaje</b>	37 485
<b>výdaje celkem</b>	<b>37 485</b>

Zdroj: www.doubrava.cz, 2010, vlastní zpracování

### **3.3 Vyhlášky k místním poplatkům v obci**

V kapitole 2.4 je uvedeno všech devět místních poplatků, které územně samosprávné celky mohou vybírat na základě obecně závazné vyhlášky, kterou schválí samo zastupitelstvo dané obce. Jak bylo již uvedeno v předchozích kapitolách, obce si mohou samy stanovit, jaké poplatky budou ve své obci vybírat. V obci Doubrava se vybírá poplatek ze psů, dále poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj, poplatek za užívání veřejného prostranství a poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů (dále jen poplatek za komunální odpad). Všechny tyto poplatky jsou součástí daňových příjmů obce Doubrava.

#### **3.3.1 Vyhláška o místním poplatku ze psů**

V roce 2004 obec Doubrava vydala obecně závaznou vyhlášku č. 1/2004 o místním poplatku ze psů. Tato vyhláška je vydána na základě zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších změn a doplňků a v souladu se zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů. Tato vyhláška je stále v platnosti. Správcem tohoto poplatku je Obecní úřad Doubrava a při řízení ve věcech poplatků postupuje podle zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů, jestliže není zákonem č. 565/1992 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů stanoveno jinak.

Poplatek ze psa v obci Doubrava činí ročně za prvního psa 150,- Kč a za druhého a každého dalšího psa 200,- Kč. V případě držení psa po dobu kratší než jeden rok se platí poplatek ve výši, jenž odpovídá počtu i započatých kalendářních měsíců. V případě, že poplatek není zaplacen včas či ve správné výši, obec Doubrava poplatek vyměří platebním výměrem a může zvýšit včas nezaplacený poplatek až na trojnásobek.

### **3.3.2 Vyhláška o místním poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj**

Vyhláška zabývající se poplatkem za provozovaný výherní hrací přístroj, je vyhláška č. 6/1998 vydána na základě zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů a v souladu se zákonem ČNR č. 367/1990 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů. Stejně jako u vyhlášky o místním poplatku ze psů, i tato vyhláška je stále v platnosti. Správcem tohoto poplatku je Obecní úřad Doubrava.

Sazba poplatku v obci Doubrava za každý výherní hrací přístroj na tři měsíce činí 5 000,- Kč. Obec Doubrava má tedy stanovenou nejvyšší možnou sazbu tohoto poplatku. Pokud výherní hrací přístroj bude provozován po dobu kratší než tři měsíce, tak výše tohoto poplatku bude stanovena v poměrné výši, která odpovídá skutečné době jeho provozu. Jestliže nebudou poplatky zaplacený včas nebo ve správné výši, má správce poplatku, tedy Obecní úřad Doubrava, možnost vyměřit místní poplatek platebním výměrem a může zvýšit včas nezaplacené poplatky až o 50 %.

### **3.3.3 Vyhláška o místním poplatku za užívání veřejného prostranství**

Vyhláška č. 2/1997 o místním poplatku za užívání veřejného prostranství je platná od roku 2004 až do roku 2007. Od roku 2008 platí nová vyhláška č. 1/2008, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 2/1997 o místním poplatku za užívání veřejného prostranství. Došlo ke změně v tom, že nebude-li poplatek za užívání veřejného prostranství zaplacen včas nebo ve správné výši, pak může obec Doubrava vyměřením poplatku platebním výměrem zvýšit včas nezaplacený poplatek z původních 50 % nezaplacené výše poplatku, až na trojnásobek. Sazby zůstaly nezměněny. Obě tyto vyhlášky byly vydány na základě zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Vyhláška č. 2/1997 byla vydána v souladu se zákonem ČNR č. 367/1990 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů a nová vyhláška č. 1/2008 byla vydána v souladu se zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů.

Správcem tohoto poplatku je rovněž Obecní úřad Doubrava a sazby poplatku činí 30,- Kč za každý i započatý m<sup>2</sup> plochy a den za umístění prodejních stánků, pultů, kiosků k prodejním účelům včetně manipulačního prostoru, skládek zboží a vystaveného zboží. Dále 2,- Kč za každý i započatý m<sup>2</sup> a den za umístění cirkusů, lunaparků a podobných atrakcí na veřejném prostranství. Stejná výše sazby, tedy 2,- Kč činí poplatek za každý i započatý m<sup>2</sup> a den, a to za výkopové práce v soukromém zájmu přes veřejné prostranství, umístění

stavebního zařízení a umístění krátkodobých skládek, skládek palivového dříví nebo stavebního materiálu na veřejném prostranství. Výše poplatku za umístění reklamního zařízení na veřejném prostranství činí 40,- Kč do jednoho m<sup>2</sup> a měsíc. Do dvou m<sup>2</sup> potom sazba činí 300,- Kč za měsíc. Za trvale parkovací místo, které je vymezeno obecním úřadem činí poplatek na jedno vozidlo 1 000,- Kč za kalendářní rok. Jestliže pak poplatky nebudou zaplacený včas nebo ve správné výši, tak správce poplatku vyměří poplatek platebním výměrem a může včas nezaplacené poplatky zvýšit až na trojnásobek.

### **3.3.4 Vyhláška o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů**

Pro rok 2004 je tento poplatek upraven obecně závaznou vyhláškou obce č. 2/2002, schválenou zastupitelstvem obce podle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, a v souladu se zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů. Správcem poplatku je Obecní úřad Doubrava. Sazba poplatku pro rok 2004 činí u poplatníka, který má v obci trvalý pobyt 390,- Kč za kalendářní rok. Pro poplatníka, který má ve vlastnictví stavbu určenou nebo sloužící k individuální rekreaci, ve které není hlášena k trvalému pobytu žádná fyzická osoba, činí poplatek 500,- Kč za kalendářní rok. V případě změny místa trvalého pobytu nebo změny vlastnictví stavby, jež je určena k individuální rekreaci v průběhu kalendářního roku, uhradí se poplatek v poměrné výši, která odpovídá počtu kalendářních měsíců pobytu nebo vlastnictví stavby v daném kalendářním roce. Pokud dojde ke změně v průběhu kalendářního měsíce, je pro stanovení počtu měsíců rozhodný stav na konci tohoto měsíce. Jestliže poplatek nebude zaplacen včas či ve správné výši, vyměří obec poplatek platebním výměrem, kdy může zvýšit včas nezaplacené poplatky až na trojnásobek. Tato vyhláška byla platná do roku 2004.

V roce 2005 vešla v platnost nová obecně závazná vyhláška č. 2/2005, kterou se ruší předchozí vyhláška č. 2/2002. V této vyhlášce došlo ke změně sazby poplatku, a to u poplatníka, který má v obci trvalý pobyt z částky 390,- Kč na 430,- Kč za kalendářní rok. U poplatníka, který má ve vlastnictví stavbu určenou nebo sloužící k individuální rekreaci, zůstala sazba neměnná, čili ve výši 500,- Kč za kalendářní rok, jako v roce 2004. Tato vyhláška je platná až do roku 2006, kdy nedošlo k žádné další změně.

Od roku 2007 vešla v platnost nová vyhláška č. 2/2007, kterou se mění předchozí obecně závazná vyhláška č. 2/2005. Došlo ke změně sazeb tohoto poplatku, a to z částky 430,- Kč na 450,- Kč za kalendářní rok, pro poplatníka, který má v obci trvalý pobyt. Naopak



u poplatníka, který má ve vlastnictví stavbu určenou nebo sloužící k individuální rekreaci, nedošlo k žádné změně sazby. Ta je tedy od roku 2004 až do roku 2008 ve stejné výši a činí 500,- Kč za kalendářní rok.

### 3.4 Místní poplatky v obci v letech 2004 – 2008

Jak bylo uvedeno výše, obec Doubrava vybírá čtyři druhy místních poplatků. Kolik finančních prostředků obec Doubrava ve sledovaných letech na těchto poplatcích vybrala, bude uvedeno dále.

#### 3.4.1 Místní poplatek ze psů

Tento poplatek obec Doubrava vybírá na základě obecně závazné vyhlášky č. 1/2004, viz kapitolu 3.3.1.

V tabulce 3.9 jsou uvedeny částky, které obec v jednotlivých letech vybrala a mají sestupnou tendenci. Zřejmě je to způsobeno tím, že od roku 2004 do roku 2008, se podstatně snížil počet obyvatel v obci, a tudíž ubylo také lidí, kteří nějakého toho psa vlastní. Přehled vývoje počtu obyvatel obce Doubrava v letech 2004 až 2008, je uveden v tabulce 3.1. Částky, které obec v těchto letech vybrala nejsou příliš vysoké, ale na druhou stranu určitým podílem přispívají do rozpočtu obce.

**Tab. 3.9 Poplatek ze psů v letech 2004 – 2008 v tis. Kč**

rok	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Poplatek ze psů</b>	53,77	49,84	43,43	41,97	41,02

Zdroj: www.mfcr.cz, 2010, vlastní zpracování

#### 3.4.2 Místní poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj

V letech 2004 – 2008 prostředky, které obec vybrala, dosahovaly vyšších hodnot, kromě roku 2005 a 2007. Výhodou tohoto poplatku je, že si obce mohou samy nastavit výši sazby od 1 000,- Kč do 5 000,- Kč a to za každý výherní hrací přístroj. Obec Doubrava má stanovenou nejvyšší možnou sazbu. V obci se nachází tři místa, kde jsou tyto hrací přístroje v provozu. Toho, koho placení tohoto poplatku postihuje, je pouze osoba, která tyto hrací přístroje provozuje, a nedotkne se to tak ostatních obyvatel obce. Provozovatelé těchto výherních hracích přístrojů, mají z jejich provozu značné zisky, a je tak pochopitelné, proč by to i obci, ve které jsou tyto přístroje v provozu, nemohlo přinést určitý podíl. Avšak důvodem, proč jsou tyto poplatky zaváděny, je zajistit určitou regulaci počtu výherních přístrojů

ze strany obce. Tento druh poplatku, oproti poplatku ze psů, je podstatně větším příjmem do rozpočtu obce.

**Tab. 3.10 Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj v letech 2004 – 2008 v tis. Kč**

rok	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj</b>	128,79	80,00	180,00	80,00	112,78

Zdroj: www.mfcr.cz, 2010, vlastní zpracování

### 3.4.3 Místní poplatek za užívání veřejného prostranství

Vybírání tohoto poplatku se řídí vyhláškou č. 2/1997, viz kapitolu 3.3.3. Tento poplatek nepřináší do rozpočtu obce tolik prostředků jako předchozí dva poplatky. V tabulce 3.11 je vidět, že tyto příjmy mají sestupnou tendenci, kromě roku 2005 a 2007, kdy obec z tohoto poplatku měla značný příjem. Je to proto, že v roce 2005 a 2007 byl na území obce Doubrava cirkus, který využíval veřejného prostranství ke svým účelům. Důvodem, proč byla částka v roce 2005 vyšší než v roce 2007 je ten, že v roce 2005 byl cirkus v obci Doubrava o pár dnů déle, než v roce 2007. Do ostatních let jsou zahrnuty jen poplatky za umístění prodejních stánků a pultů k prodejním účelům, za umístění stavebního materiálu apod.

**Tab. 3.11 Poplatek za užívání veřejného prostranství v letech 2004 – 2008 v tis. Kč**

rok	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Poplatek za užívání veřejného prostranství</b>	5,2	32,99	1,44	10,17	0,18

Zdroj: www.mfcr.cz, 2010, vlastní zpracování

### 3.4.4 Místní poplatek za komunální odpad

Na tomto poplatku obec Doubrava vybrala nejvíce prostředků z celkových místních poplatků. Je značným příjmem do hospodaření obce.

**Tab. 3.12 Poplatek za komunální odpad v letech 2004 – 2008 v tis. Kč**

rok	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Poplatek za komunální odpad</b>	663,50	690,48	618,82	622,75	631,28

Zdroj: www.mfcr.cz, 2010, vlastní zpracování

Z tabulky 3.12 je zřejmé, že finanční prostředky, které obec ve sledovaném období na tomto poplatku vybrala, mají sestupnou tendenci. Nejvíce prostředků do rozpočtu obce plynulo v roce 2005, nejméně pak v roce 2006. Je to způsobeno snížením počtu obyvatel

v obci. Naopak v roce 2007 až 2008 je zaznamenán mírný nárůst a to proto, že došlo ke změně původní vyhlášky na novou vyhlášku č. 2/2007, ve které se změnila sazby tohoto poplatku, viz kapitolu 3.3.4.

### 3.4.5 Podíl místních poplatků na daňových příjmech obce

Ve srovnání celkových místních poplatků s daňovými příjmy obce je vidět, že poplatky nedosahují příliš velkých částek. Přesto se podíl těchto poplatků na daňových příjmech, jejichž podíl na celkových příjmech je okolo 60 %, pohybuje od 4,8 % do 6,4 %, viz přílohu č. 2, graf 3.6, a mohou tak být použity třeba na financování lokálních veřejných statků.

**Tab. 3.13 Porovnání poplatků s daňovými příjmy v letech 2004 – 2008 v tis. Kč**

rok	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Daňové příjmy</b>	12 710,34	17 789,64	13 267,78	13 398,55	12 861,87
<b>Místní poplatky celkem</b>	851,26	853,31	843,69	754,89	785,26
<b>Podíl m. pop. na daň. příjmech obce (%)</b>	6,7	4,8	6,4	5,6	6

Zdroj: www.mfcr.cz, 2010, vlastní zpracování

## 4 ZHODNOCENÍ UPLATŇOVÁNÍ MÍSTNÍCH POPLATKŮ V OBCI

Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, obcím umožňuje rozhodnout se, který z devíti místních poplatků budou uplatňovat. Ve sledovaném období 2004 – 2008 obce uplatňovaly všechny místní poplatky, a vybíraly je v souladu se zákonem ČNR č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů.

Přehled výnosů všech obcí v ČR z jednotlivých místních poplatků za období 2004 – 2008 v České republice, je uveden v následující tabulce 4.1.

**Tab. 4.1. Výše místních poplatků za období 2004 – 2008 v České republice v tis. Kč**

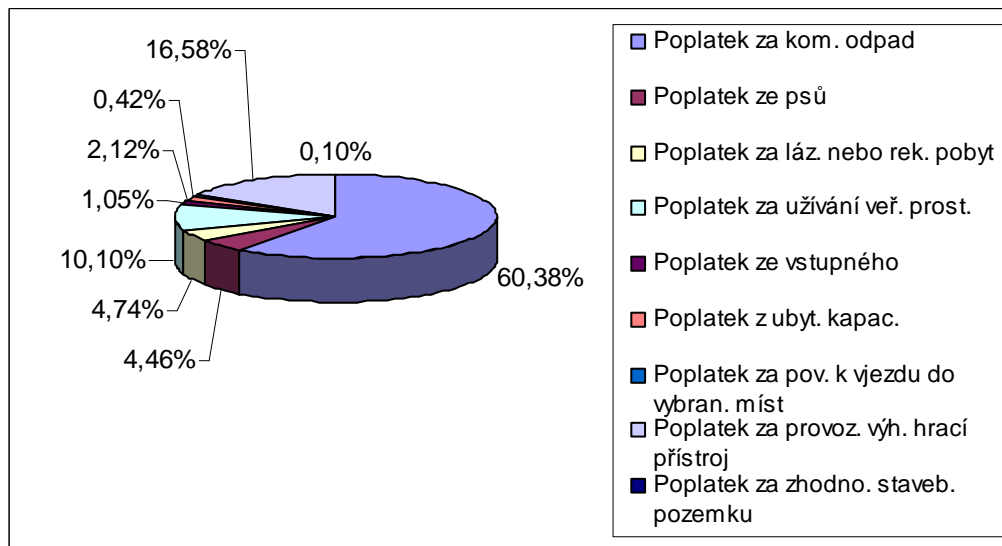
Místní poplatky	2004	2005	2006	2007	2008
Poplatek za kom. odpad	3 465 388,20	3 776 616,81	3 849 978,42	4 015 100,26	4 058 158,93
Poplatek ze psů	278 514,80	282 053,02	276 583,37	277 401,78	287 477,17
Poplatek za láz. nebo rek. pobyt	289 383,68	296 826,67	296 704,40	312 211,23	309 229,44
Poplatek za užívání veř. prost.	626 892,05	611 273,58	615 092,70	639 117,57	710 368,27
Poplatek ze vstupného	76 290,01	67 573,79	61 287,31	61 122,04	64 624,44
Poplatek z ubyt. kapac.	116 483,99	131 087,06	135 446,72	143 567,66	146 245,47
Poplatek za pov. k vjezdu do vybran. míst	29 990,90	22 982,41	25 867,34	24 852,32	23 772,53
Poplatek za provoz. výh. hrací přístroj	930 231,09	989 101,30	1 052 233,54	1 145 318,98	1 164 289,85
Poplatek za zhodno. staveb. pozemku	8 963,01	8 886,92	4 003,81	4 385,32	6 441,08
<b>celkem</b>	<b>5 822 224,73</b>	<b>6 186 401,56</b>	<b>6 317 197,61</b>	<b>6 623 077,16</b>	<b>6 770 607,18</b>

Zdroj: www.mfcr.cz, 2010, vlastní zpracování

Tabulka 4.1 ukazuje, že poplatek za komunální odpad je největším zdrojem příjmů obcí v oblasti místních poplatků. Od roku 2004 má tento poplatek vzestupnou tendenci a jeho podíl na celkových místních poplatcích v ČR tvoří cca 60,38 %. Druhým nejvýnosnějším místním poplatkem v ČR je poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj. Stejně jako u poplatku za komunální odpad, se příjmy všech obcí z tohoto poplatku v letech 2004 až 2008 zvyšovaly. Podíl tohoto poplatku na celkových místních poplatcích dosahuje cca 16,58 %. Poplatek za užívání veřejného prostranství je třetím nejvýnosnějším poplatkem, s celkovým podílem cca 10,1 %. Podíl zbylých šesti místních poplatků na celkových místních poplatcích v ČR ve sledovaném období nepřesáhl hranici 5 %. Nejvíce se k tomuto podílu přiblížil poplatek ze psů, jenž dosahoval 4,46 %, a dále pak poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt ve výši 4,74 %. Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt nemůže vybírat každé město či obec, a proto je podíl tohoto poplatku docela vysoký, což by se dalo vysvětlit tím, že rok od roku je čím dál tím větší zájem o tyto lázeňská či jiná ubytovací místa, kde je tento

poplatek vybírán. Pro lepší přehled podílů jednotlivých místních poplatků na celkových místních poplatcích v ČR slouží graf č. 4.1.

**Graf 4.1 Podíl místních poplatků za obce v ČR v letech 2004 - 2008**



Zdroj: www.mfcr.cz, 2010, vlastní zpracování

## Poplatky v obci Doubrava

Správu místních poplatků, které obec Doubrava vybírá, vykonávají tři lidé, z toho jeden má na starost poplatek za komunální odpad, druhý se stará o správu poplatku za užívání veřejného prostranství a třetí pracovník spravuje poplatek ze psů a poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj. Místní poplatky jsou evidovány v systému daně, dávky a poplatky od společnosti GORDIC.

### 4.1 Uplatňování poplatku za komunální odpad

Tento poplatek je ze všech čtyř místních poplatků, které obec Doubrava vybírá nejvýnosnějším. Podíl poplatku za komunální odpad na celkových místních poplatcích obce Doubrava dosahuje v průměru 79 %. Jako přehled vývoje podílu poplatku za komunální odpad na jejích celkových místních poplatcích v letech 2004 – 2008 slouží tabulka 4.2.

**Tab. 4.2 Vývoj podílu poplatku za komunální odpad v letech 2004 – 2008 v tis. Kč**

	2004	2005	2006	2007	2008
Místní poplatky v obci celkem	851,26	853,31	843,69	754,89	785,26
Podíl poplatku za KO na celkových míst. pop. (%)	77,9	80,9	73,3	82,5	80,4

Zdroj: www.mfcr.cz, 2010, vlastní zpracování

Příjmy z tohoto poplatku zahrnují jednak samotnou částku, která byla v daném roce z poplatku vybrána, tak také příspěvek za separaci komunálního odpadu (dále jen KO) od EKOKOMU, viz tabulku 4.3. Příspěvek od Ekokomu je částka, kterou obec dostane za to, že třídí odpad, který se v obci nashromáždí. Je to tedy příspěvek za tříděný odpad.

**Tab. 4.3 Příjmy a výdaje za komunální odpad v obci Doubrava v letech 2004 – 2008 v tis. Kč**

	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Příjmy (míst.pop. za KO)</b>	663,50	690,48	618,82	622,75	631,28
<b>Příjmy od Ekokomu</b>	-	4,0	7,2	7,4	7,6
<b>Příjmy celkem</b>	663,50	694,48	626,02	630,15	638,88
<b>Náklady (na likvidaci KO)</b>	1 345,53	1 621,04	1 594,56	1 574,21	1 619,78
<b>Rozdíl</b>	- 682,03	- 926,56	- 968,54	- 944,06	- 980,9
<b>Sazba poplatku</b>	390 <sup>*</sup> /500 <sup>**</sup>	430 <sup>*</sup> /500 <sup>**</sup>	430 <sup>*</sup> /500 <sup>**</sup>	450 <sup>*</sup> /500 <sup>**</sup>	450 <sup>*</sup> /500 <sup>**</sup>

Zdroj: www.mfcr.cz, 2010, vlastní zpracování

\* sazbu platí poplatník, který má v obci trvalý pobyt

\*\* sazbu platí poplatník, který má ve vlastnictví stavbu určenou nebo sloužící k individuální rekreaci, a ve které není hlášena k trvalému pobytu žádná fyzická osoba

Příspěvek za separaci KO od Ekokomu obec Doubrava obdržela až od roku 2005. V roce 2004 byla jediným příjmem týkající se poplatku za KO, částka, kterou obec z tohoto poplatku vybrala. Výše příspěvků od Ekokomu, jež obdržela obec v letech 2005 – 2008 nedosahují příliš vysokých hodnot, přesto zvyšují příjem obce v této oblasti. Příjmy, které měla obec Doubrava z tohoto poplatku ve sledovaném období, se v jednotlivých letech od sebe výrazně neliší. Největší částky tyto příjmy dosahovaly v roce 2004 a v roce 2005. Náklady na likvidaci KO zahrnují svoz a likvidaci komunálního odpadu, sběr nebezpečného odpadu, velkoobjemového odpadu, náklady na separovaný odpad a monitoring odpadu. V následující tabulce 4.4 jsou uvedeny skutečné náklady, které jsou dále přepočítány na skutečný náklad na 1 osobu v daném roce. Skutečné náklady, které měla obec Doubrava ve sledovaných letech mají kolísavou tendenci. Nejvíce prostředků na likvidaci KO, měla obec v roce 2005 a poté v roce 2006.

**Tab. 4.4 Přehled skutečných nákladů obce k 31.12. daného roku v Kč**

	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Skutečné náklady</b>	1 345 530	1 621 040	1 594 560	1 574 218	1 619 780
<b>Počet osob s trvalým pobytem v obci</b>	1541	1497	1454	1396	1273

<b>Počet osob vlastnící chatku v obci</b>	98	99	97	99	100
<b>Celkem osob</b>	1639	1596	1551	1495	1373
<b>Počet dlužníků</b>	38	40	40	54	54
<b>Skutečné náklady na 1 osobu</b>	821	1016	1028	1052	1179

Zdroj: Vlastní zpracování

V tabulce 4.4 je uveden počet dlužníků v jednotlivých letech. Jsou to jednak lidé, kteří mají v obci trvalý pobyt a ti, kteří mají ve vlastnictví chatku na území obce Doubrava. Nejvíce neplatičů tohoto poplatku je na straně těch, kteří mají trvalý pobyt v obci. Naopak neplatičů tohoto poplatku ze strany vlastníků chatek je méně. Nelze však zjistit přesný počet dlužníků s trvalým pobytem v obci a dlužníků vlastnící chatku v obci, protože obec Doubrava nevede tak podrobnou evidenci těchto osob.

Sazba poplatku za komunální odpad se skládá ze dvou částí. První část, je sazba tvořena částkou za osobu a kalendářní rok, nejvyšší sazba v tomto případě činí až 250,- Kč, a druhá část, respektive výše sazby, je stanovena na základě skutečných nákladů obce předchozího roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu. Ta činí až 250,- Kč za osobu a kalendářní rok.

V případě obce Doubrava se za sledované období mění jen sazba, jež je stanovena na základě skutečných nákladů. Naopak sazba tvořena částkou za osobu a kalendářní rok ve sledovaném období zůstává stejná, a to ve výši 200,- Kč. V roce 2004 činila sazba stanovena na základě skutečných nákladů 190,- Kč, čili celková sazba byla 390,- Kč. V dalším roce, tedy 2005, došlo na základě nové vyhlášky ke zvýšení sazeb tohoto poplatku. Celková sazba poplatku za komunální odpad za rok 2005 činila 430,- Kč, z toho částka 230,- Kč byla stanovena na základě skutečných nákladů obce předchozího roku. To platilo i pro rok 2006. K další změně sazby poplatku za komunální odpad došlo v roce 2007, na základě nové vyhlášky, viz kapitolu 3.3.4. Celková výše sazby poplatku je 450,- Kč, a částka stanovena na základě skutečných nákladů od roku 2007 činí 250,- Kč, což je podle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, nejvyšší sazba, kterou obec může stanovit na základě skutečných nákladů.

Co se týká vymáhání nezaplacených poplatků za komunální odpad, obec Doubrava se snaží nezaplacené poplatky vymáhat domluvou. Tento způsob však uplatňuje jen u těch poplatníků, jež nejsou problémoví z hlediska placení tohoto poplatku. Jedná se o osoby, které neměly nikdy se zaplacením poplatku problém, ale jednou se třeba zpozdíly s úhradou tohoto

poplatku. Výhodou tohoto řešení je, že jednak obci nevznikají náklady spojené s vymáháním poplatku, a jednak se obec snaží se svými občany komunikovat přímo, než jen formou upomínek za včasné nezaplacení poplatku apod. Na druhou stranu u občanů, kteří neplatí tento poplatek včas či ve správné výši, nebo ho ani platit nechtějí, obec řeší tento problém formou sankcí, které jsou uvedeny v obecně závazné vyhlášce obce Doubrava. Obec tedy může poplatek, jež není zaplacen ve správné výši či včas, vyměřit platebním výměrem, a zvýšit tak nezaplacený poplatek až na trojnásobek, nebo nesplní-li poplatník svou poplatkovou povinnost, kterou mu ukládá obecně závazná vyhláška, může obec dlužné poplatky vyměřit do tří let od konce kalendářního roku, ve kterém poplatková povinnost vznikla.

### Doporučení pro obec Doubrava

Obec Doubrava ve sledovaném období částečně plní doporučení Ministerstva vnitra, aby obce v České republice každoročně zohledňovaly změnu výše nákladů do sazby místního poplatku za komunální odpad. Obec toto doporučení tedy provedla jen v roce 2005, a poté v roce 2007. Aby se zvýšily příjmy obce z tohoto poplatku, mohla by zvýšit sazbu, která je tvořená částkou za osobu a kalendářní rok a to až na maximální výši 250,- Kč. Pokud by tak učinila, sazba poplatku za komunální odpad by celkem činila 500,- Kč za kalendářní rok u poplatníka, jež má v obci trvalý pobyt. Toto zvýšení není příliš velké, protože v současné době činí sazba 450,- Kč za kalendářní rok, což by znamenalo nárůst nákladů domácností na 1 osobu o 50,- Kč. Jestliže by se sazba poplatku zvýšila o 50,- Kč, znamenalo by to zvýšení příjmů z místního poplatku za KO a zároveň by byla pokryta vyšší část nákladů na likvidaci KO, které obec musí vynakládat ze svých prostředků. Pro srovnání bude výchozím rokem rok 2008, viz tabulku 4.5.

**Tab. 4.5 Srovnání výše příjmů z poplatku za komunální odpad s původní sazbou a novou sazbou v tis. Kč**

	Výchozí rok 2008	Další roky
<b>Příjmy (míst. pop. za KO)</b>	631,28	659,5
<b>Příjmy od Ekokomu</b>	7,6	7,6
<b>Příjmy celkem</b>	638,88	667,1
<b>Náklady (na likvidaci KO)</b>	1619,78	1619,78
<b>Rozdíl</b>	-980,9	-952,68
<b>Sazba poplatku</b>	450,-	500,-

Zdroj: Vlastní zpracování



V tomto roce zaplatilo poplatků za KO 1319 občanů. Při sazbě 500,- Kč na osobu za kalendářní rok, by příjmy tohoto poplatku činily 659,5 tis. Kč, což je o 28,22 tis. Kč více než při současné sazbě 450,- Kč. Dále v roce 2008 doslala obec příspěvek za separaci KO od Ekokomu ve výši 7,6 tis. Kč. Dohromady by tak příjmy celkem dosahovaly částky 667,1 tis. Kč. Při odečtení nákladů na likvidaci KO, které vznikly obci v roce 2008, od těchto příjmů celkem, rozdílná částka by činila 952,68 tis. Kč. Nejde až tak moc o velké zvýšení příjmů z tohoto poplatku, kdyby došlo ke zvýšení sazby, přesto by tyto prostředky byly určitým přínosem do rozpočtu obce, pomocí níž může obec něco nakoupit nebo něco spravit, což by bylo přínosem jak pro samotnou obec, tak i její občany.

#### **4.2 Uplatňování poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj**

Důležitým důvodem, proč je tento poplatek zaveden, je určitá regulace počtu přístrojů ze strany obce, kdy obec svou politikou, jež provádí, může ovlivnit kvalitu společnosti. Kvalitou společnosti se myslí mravní výchova společnosti. Například zákazem provozu výherních hracích přístrojů v blízkosti škol a školek apod. Toto provádí i obec Doubrava, kdy provozovny těchto hracích přístrojů, jenž se v obci nacházejí, jsou v dostatečné vzdálenosti od zařízení jako je škola či školka a jim podobné, a nepodporuje tak zhoršení mravů v obci. Obce si samozřejmě uvědomují, že takzvané gamblerství, což je závislost na hracích automatech, který je také negativním společenským jevem, může postihovat i děti. Podle průzkumů, které se zabývaly gamblerstvím u mladistvím osob se prokázalo, že každá šestá osoba mladší osmnácti let už měla nějaké zkušenosti s hracími automaty. S tímto problémem je ale spojena řada dalších souvislostí, jako jsou např. pravidelné kontroly těchto provozoven ze strany policejních složek, jež by mohly snížit rostoucí počet závislých osob na těchto přístrojích apod. Další průzkumy prokázaly, že hraní na těchto automatech má za následek nejen rozpad rodiny, z důvodu opětovného zadlužování se, ale také výskyt dalších závislostí např. na alkoholu a dalších.

Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj (dále jen VHP), se finančně nedotýká občanů dané obce, a to proto, že poplatníkem nejsou sami občané obce, ale osoba, jež tyto hrací přístroje provozuje. Z provozu těchto automatů obce získávají nezanedbatelné peníze. Z celorepublikového pohledu všech obcí v ČR, je poplatek za VHP přístroj druhým nejvýnosnějším místním poplatkem.

Ve srovnání s poplatkem za KO, je poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj druhým nejvýnosnějším poplatkem v obci Doubrava. Jeho podíl ve sledovaném období, tedy

v letech 2004 až 2008, dosahoval na celkových místních poplatcích obce Doubrava v průměru 14,14 %, viz následující tabulku 4.6.

**Tab. 4.6 Porovnání místního poplatku za provozovaný VHP s celkovými místními poplatky obce Doubrava v letech 2004 – 2008 v tis. Kč**

rok	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj</b>	128,79	80,00	180,00	80,00	112,78
<b>Místní poplatky celkem</b>	851,26	853,31	843,69	754,89	785,26
<b>Podíl poplatku za provoz. VHP na celkových míst. pop. (%)</b>	15	9,4	21,3	10,6	14,4

Zdroj: www.mfcr.cz, 2010, vlastní zpracování

Příjmy z tohoto poplatku mají ve sledovaných letech kolísavou tendenci, což může být způsobeno tím, že se počet VHP v obci jednou zvyšoval a naopak zase snižoval. Nejvíce prostředků, které obec prostřednictvím tohoto poplatku vybrala, bylo v roce 2006. Ve sledovaném období nevznikly obci Doubrava žádné náklady spojené s tímto poplatkem, a to ani v případě vymáhání poplatku za provozovaný VHP. Zatím se ještě obci nestalo, že by nedošlo k úhradě tohoto poplatku ze strany poplatníků. Do budoucna se ale tento stav může změnit, a to v případě, že by nedošlo k zaplacení tohoto poplatku, a tím by samozřejmě obci vznikly náklady s tím spojené.

### **Doporučení pro obec Doubrava**

Poplatek za provozovaný VHP nepřináší do rozpočtu obce takové vysoké příjmy, jako je tomu v případě poplatku za KO, přesto nejsou tyto příjmy z tohoto poplatku zanedbatelné, a umožňují případné zkvalitnění služeb pro obyvatele dané obce. Na druhou stranu je s tímto poplatkem spojena mravní výchova mladistvých a dalších společenských mravů. Pokud by obec chtěla zakázat provoz VHP a chtěla se stát obcí, která tímto způsobem nepodporuje zhoršení mravní výchovy na svém území, mohlo by zastupitelstvo obce schválit obecně závaznou vyhlášku, která by provoz těchto přístrojů na svém území zakazovala.

### **4.3 Uplatňování poplatku ze psů**

Tento poplatek byl zaveden jednak proto, že pomocí něho obec může ovlivnit snížení počtů chovaných psů např. v hustě zalidněných oblastech, v historických částech obce, v nájemních bytech, dále jako důvod, že poplatníkovi bude vydána evidenční známka pro psa

bez ohledu na to, zda pes poplatku podléhá nebo je od poplatku osvobozen, což slouží pro identifikaci psů, a jednak také jako zdroj příjmů do rozpočtu obce.

Poplatek ze psů je třetím nejvýnosnějším místním poplatkem, který obec Doubrava vybírá. Jeho podíl na celkových místních poplatcích obce Doubrava dosahuje ve sledovaném období v průměru 5,6 %. Pro lepší přehled vývoje podílu tohoto poplatku na jejich celkových místních poplatcích ve sledovaném období slouží tabulka. 4.7.

**Tab. 4.7 Porovnání místního ze psů s celkovými místními poplatky obce Doubrava v letech 2004 – 2008 v tis. Kč**

rok	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Místní poplatky celkem</b>	851,26	853,31	843,69	754,89	785,26
<b>Poplatek ze psů</b>	53,77	49,84	43,43	41,97	41,02
<b>Podíl poplatku ze psů na celkových míst. pop. (%)</b>	6,3	5,8	5,1	5,6	5,2

Zdroj: www.mfcr.cz, 2010, vlastní zpracování

V obci Doubrava měl poplatek ve sledovaném období sestupnou tendenci. Je to zejména z toho důvodu, že v obci Doubrava v letech 2004 – 2008 docházelo k poklesu počtu obyvatel, viz tabulku 3.1, a jednak také z důvodu menší úspěšnosti při výběru tohoto poplatku. To znamená, že tento poplatek neplatí všichni vlastníci psů. Příjmy z poplatku ze psů v obci Doubrava nedosahují tak velkých hodnot, jako v případě poplatku za KO nebo poplatku za provozovaný VHP, přesto pomocí tohoto poplatku dochází k růstu příjmů obce.

**Tab. 4.8 Přehled příjmů a výdajů obce z poplatku ze psů v letech 2004 – 2008 v tis. Kč**

Rok	2004		2005		2006		2007		2008	
	Pop. ze psů	Na 1 obyv.	Pop. ze psů	Na 1 obyv.	Pop. ze psů	Na 1 obyv.	Pop. ze psů	Na 1 obyv.	Pop. ze psů	Na 1 obyv.
<b>Příjmy</b>	53,77	32,8,-	49,84	31,23,-	43,43	28,-	41,97	28,07,-	41,02	29,87,-
<b>Náklady</b>	130,51	79,62,-	129,53	81,16,-	124,55	80,3,-	-	-	-	-

Zdroj: Vlastní zpracování

V tabulce 4.8 jsou uvedeny příjmy, které měla obec Doubrava z poplatku ze psů v letech 2004 až 2008, a jsou přepočteny na jednoho obyvatele. Dále jsou v tabulce uvedeny náklady, které jsou spojeny s tímto poplatkem, a to od roku 2004 do roku 2006. Jedná se o náklady související s odchytom a umístěním zvířat do útulku, včetně nákladů na veterinární vyšetření těchto zvířat. V dalších letech, tedy v roce 2007 a 2008 neměla obec žádné náklady tohoto typu. Pokud obci takovýto náklad vznikne, musí ho uhradit ze svého rozpočtu a poté

tento vzniklý náklad vymáhá zpět po majiteli, jehož pes byl odchycen, ale to pouze v případě, že se o něj jeho majitel přihlásí.

Výše sazby poplatku ze psů byla v letech 2004 – 2008 stejná, viz kapitolu 3.3.1, a to jak pro běžného držitele psa, tak také pro držitele psa, který pobírá důchod.

### **Doporučení pro obec Doubrava**

Přestože v obci v letech 2004 – 2008 došlo ke snížení počtu obyvatel, a tím také ke snížení počtu poplatníků tohoto poplatku, stále je zde zaznamenán velký počet psů. Na jednoho obyvatele připadají v průměru dva psi. Obec Doubrava má problém při vymáhání tohoto poplatku. Někteří občané nenahlásí přesný počet psů, které vlastní a uplatňují tak nižší sazbu. Dále jsou s tímto problémem spojeni ti občané, kteří neplní svou poplatkovou povinnost, respektive neplatí poplatek včas či ve správné výši, nebo ho neplatí vůbec. Pro tyto případy vyměří obec Doubrava obecní poplatek platebním výměrem a může zvýšit včas nezaplacený poplatek až na trojnásobek. Doporučením pro obec Doubrava je, aby zavedla přísnější sankce.

### **4.4 Uplatňování poplatku za užívání veřejného prostranství**

Důvodem, proč je tento poplatek zaváděn je ten, aby na území obce nedocházelo např. k nepovoleným výkopovým pracím, jež by mohly značným způsobem narušit chod obce, dále aby nedocházelo k umístění nelegálních skládek komunálního odpadu v obci, aby v obci nemohli provozovat svou činnost pouliční stánkaři, aniž by po sobě nějakým způsobem zanechali v místě prodeje nepořádek a další. Tím, že obec tento poplatek na svém území zavede, může ovlivňovat nejen dobu, na kterou je veřejné prostranství (dále jen VP) používáno, ale také i jeho rozsah.

Podíl místního poplatku za užívání VP na celkových místních poplatcích v obci Doubrava ve sledovaných letech, nedosahuje v průměru ani 1 %, viz tabulku 4.9. Výjimkou je rok 2005, kdy došlo oproti roku 2004 ke zvýšení tohoto podílu o 3,3 %, a dále rok 2007, kdy podíl tohoto poplatku oproti roku 2007 vzrostl o 1,1 %. Bylo to způsobeno tím, že v roce 2005 a v roce 2007, byl v obci cirkus, který využíval VP ke svým účelům, a značně tak oproti ostatním sledovaným rokům došlo ke zvýšení příjmů z tohoto poplatku, viz kapitolu 3.4.3.

Poplatek za užívání veřejného prostranství je nejméně výnosným poplatkem pro obec Doubrava, ve srovnání s poplatkem za KO, poplatkem za provozovaný VHP a poplatkem ze psů. Přesto je to opět určitý zdroj příjmů do rozpočtu obce, i když ne příliš významný.

**Tab. 4.9 Porovnání místního za užívání veřejného prostranství s celkovými místními poplatky obce Doubrava v letech 2004 – 2008 v tis. Kč**

rok	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Poplatek za užívání veřejného prostranství</b>	5,2	32,99	1,44	10,17	0,18
<b>Místní poplatky celkem</b>	851,26	853,31	843,69	754,89	785,26
<b>Podíl poplatku za užívání VP na celkových míst. pop. (%)</b>	0,6	3,9	0,2	1,3	0,02

Zdroj: www.mfcr.cz, 2010, vlastní zpracování

Největším problémem, s nímž se obce v souvislosti s tímto místním poplatkem potýkají je, že ve své obecně závazné vyhlášce, některé obce nemají přesné vymezení veřejného prostranství pro zvláštní (placené) účely, jež je nutné ve vyhlášce uvést, aby nebyla narušena právní jistota občanů. Jedná se o přesnou specifikaci veřejných prostranství pro zvláštní účely, a to uvedením názvu místa (průchody, náměstí, ulice apod.), nebo například vypsáním pozemku čísla parcel podle katastru nemovitostí.<sup>31</sup>

Obec Doubrava má ve své obecně závazné vyhlášce vztahující se k místnímu poplatku za užívání veřejného prostranství přesné vymezení veřejného prostranství, a to právě formou vypsáním pozemku čísla parcel podle katastru nemovitostí.

### **Doporučení pro obec Doubrava**

Aby se zvýšily příjmy obce z místního poplatku za užívání veřejného prostranství, měla by obec Doubrava zvýšit sazby tohoto poplatku, a to za trvalé parkovací místo, které je vymezeno obecním úřadem. V současné době tento poplatek činí 1 000,- Kč za jedno vozidlo za kalendářní rok. Obec by mohla tento poplatek vybírat za typ vozidla, respektive by v obecně závazné vyhlášce provedla rozčlenění této sazby a to tak, že za osobní vozidlo by vybírala poplatek nižší než třeba za automobil užívaný k podnikání, za nákladní automobil či kamion, a naopak. Tedy sazba tohoto poplatku u kamionu by byla vyšší než sazba poplatku v případě osobního automobilu. Dále by mohla obec zvýšit sazbu poplatku za užívání veřejného prostranství za umístění cirkusů, lunaparků a podobných atrakcí, a to proto, že po odjezdu těchto pojízdních zábavních atrakcí, může na místě, respektive veřejném prostranství, které bylo pro tyto účely používáno, zůstat nepořádek, který by pak na své náklady musela nechat odstranit sama obec. Naopak ke zvyšování sazby poplatku za umístění prodejních stánků, pultů, kiosků sloužících k prodejním účelům by nemělo být tak markantní,

<sup>31</sup> www.mvcr.cz, 2010

aby tyto sazby nezatěžovaly jejich majitele (prodejce). Zvyšování sazby by v tomto případě bylo přínosem tehdy, kdyby v obci Doubrava vykonávali svou činnost pouliční prodejci, kteří po sobě zanechávají nepořádek, což je velmi často k vidění ve větších městech, ale v obci Doubrava prodejci tohoto typu nejsou.

Jak je uvedeno výše, obec Doubrava vybírá čtyři druhy místních poplatků z celkových devíti místních poplatků, které vymezuje zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Následující poplatky jsou ty druhy místních poplatků, které obec Doubrava nevybírá.

#### **4.5 Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt**

Tento poplatek nachází uplatnění v místech, která jsou lázeňskými a turistickými centry. Návštěvníci nebo uživatelé, kteří využívají lázeňská či turistická místa, prostřednictvím tohoto poplatku, přispívají obci na zvýšené náklady, a to konkrétně na udržování a rozvíjení služeb, které tyto místa nabízejí.

V případě obce Doubrava se tento poplatek nevybírá a ani vybírat nemůže, protože obec Doubrava není lázeňským či rekreačním místem.

#### **4.6 Poplatek z ubytovací kapacity**

Lze tento poplatek chápat jako formu příspěvku ze strany poplatníků, a to na zvýšené náklady obce, které jsou spojeny jednak se zřizováním obslužných zařízení a infrastruktury obce, tak také s jejich udržováním, a to v lázeňských a turistických místech.

Obec Doubrava tento poplatek nevybírá a nemůže vybírat z toho důvodu, že se v obci nenachází zařízení, která jsou určena k přechodnému ubytování.

#### **4.7 Poplatek ze vstupného**

Prostřednictvím tohoto poplatku má obec možnost ovlivňovat konání akcí různého druhu na svém území. Jedná se o poplatek ze vstupného, který je vybírán na kulturních, sportovních, reklamních či prodejních akcích, jež jsou pořádány na území dané obce.

Pokud se v obci Doubrava pořádají akce tohoto typu, tak jsou zaměřena především na sportovní a kulturní oblast. Jedná se např. o dětské radovánky, které v obci probíhají každý rok již několik let a staly se tradicí, při příležitosti ukončení školního roku, dále maškarní, vánoční koncerty, kde vystupuje převážně pěvecký sbor Základní školy Doubrava apod. Jde tedy o akce, které jsou pořádány pro zpestření všedních dnů obyvatel obce, a jež jsou

pořádány vždy k nějaké příležitosti, a neprobíhají tedy několikrát do roka. Z tohoto důvodu obec nevybírá poplatek ze vstupného, kterým by tak zbytečně zatěžovala občany obce.

#### **4.8 Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst**

Cílem tohoto poplatku je omezit pohyb motorových vozidel v určité lokalitě, zklidnit historické části měst a samozřejmě zlepšit životní podmínky v dané obci. Tento poplatek je vybírán za vydání povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do míst, jež jsou označena příslušnou dopravní značkou, která vjezd do těchto míst jinak zakazuje.

Tento poplatek není v obci Doubrava vybírán zejména proto, že obec chce být přístupná, respektive otevřená všem a nechce tak omezovat a zatěžovat občany vybíráním poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem.

#### **4.9 Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizaci**

Účel poplatku za zhodnocení stavebního pozemku je především fiskální, jedná se tedy o získání části finančních prostředků, které obec vynaložila na vybudování stavby vodovodu a kanalizace. K výběru tohoto poplatku dochází pouze v případě první možnosti napojit se na některou předmětnou stavbu, a jde tedy o jednorázový druh poplatku.

Obec z tohoto poplatku nemá žádné příjmy, protože ho nevybírá a nevznikají obci ani žádné náklady spojené s tímto poplatkem. V současné době jsou již všechny stavby v obci napojeny na veřejný vodovod, který byl dokončen v roce 1998, viz kapitolu 2.1.

## 5 ZÁVĚR

Tato práce byla zaměřená na oblast týkající se místních poplatků v obci. Pro tuto práci byla vybrána obec nacházející se v Moravskoslezském kraji, mezi městy Orlová a Karviná. Jde o obec Doubrava, která má přibližně 1370 obyvatel.

První kapitola byla teoretická část, ve které byly vysvětleny pojmy, které hrají důležitou roli v této práci, a to konkrétně co je to obec, její hospodaření, včetně toho, co to jsou místní poplatky. Byl nastíněn historický vývoj poplatků až do současnosti, dále na základě jakých zákonů jsou tyto poplatky upravovány, výčet jednotlivých místních poplatků, včetně toho, kdo je plátcem poplatku, kdo je správcem poplatku, výše sazeb poplatku a sankce spojené s včasným nezaplacením poplatku.

Druhá kapitola byla zaměřená na vybranou obec, tedy obec Doubrava. Nejprve byla uvedeny stručná charakteristika obce, a to její poloha, rozloha, počet obyvatel, občanská vybavenost včetně památek nacházejících se v obci, a dále historický vznik obce až do současnosti. Poté bylo v této kapitole rozebráno hospodaření obce v letech 2004 – 2008. V roce 2004 hospodařila s přebytkem ve výši 17,6 mil. Kč. V Dalších letech obec hospodařila s deficitem. V roce 2005 byl vzniklý deficit obce kryt zapojením zůstatku z minulých let ve výši 568 tis. Kč. Na krytí deficitu v roce 2006 byl použit jednak zůstatek z minulých let, ale také prostředky, které si obec Doubrava půjčila formou dlouhodobého úvěru ve výši 11 mil. Kč, a to proto, že zůstatek z minulých let nebyl dost vysoký na to, aby pokryl celkových deficit v tomto roce, který byl ve výši 6,3 mil. Kč. V roce 2007 byl vzniklý deficit uhrazen z dlouhodobě zapůjčených prostředků a ze zůstatku z minulých let, ve výši 11,1 mil. Kč. V roce 2008 pak obec opět hospodařila s přebytkem ve výši 4,4 mil. Kč. Za zmínku stojí také to, že obec Doubrava má ve srovnání s jinými obcemi v ČR vyšší podíl nedaňových příjmů na celkových příjmech obce. Z celorepublikového pohledu se podíl nedaňových příjmů obcí na celkových příjmech obcí pohybuje okolo 10 %, avšak v případě obce Doubrava, se průměrný podíl nedaňových příjmů na jejich celkových příjmech pohybuje okolo cca 38 %. Značným nedaňovým příjmem obce Doubrava je kromě příjmů z poskytovaných služeb a výrobků, příjmů z vlastní činnosti a další, příjem z úhrad dobývacích prostor a vydobytých nerostů. Tento druh příjmu má obec Doubrava proto, že se nachází v těžební oblasti, kde se těží uhlí. Doubrava je tak jedna z mála obcí, jejíž nedaňové příjmy svým značným podílem přispívají do hospodaření obce. Dále je součástí této kapitoly analýza místních poplatků v obci Doubrava, kde jsou nejprve popsány vyhlášky, na základě níž obec vybírá místní poplatky, a dále jsou analyzovány čtyři druhy místních poplatků, které obec Doubrava vybírá.



Jsou uvedeny důvody vybírání těchto čtyř druhů poplatků a také jejich výše ve sledovaném období.

Ve třetí kapitole je zhodnoceno uplatňování místních poplatků v obci. Bylo zjištěno, že podíl poplatku za komunální odpad na celkových místních poplatcích obce Doubrava dosahuje v průměru 79 % a je ze všech čtyř místních poplatků, které obec Doubrava vybírá nejvýnosnějším. Výše tohoto poplatku se pohybuje okolo 645 tis. Kč. Dále bylo u tohoto poplatku zjištěno, že kromě příjmů, která má obec z tohoto poplatku, dostává také každý rok příspěvek na separaci odpadu od společnosti Ekocom, který sice nedosahuje příliš vysokých hodnot, v průměru asi 7,5 tis. Kč ročně, přesto se každý rok zvyšuje. Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj je druhým nejvýnosnějším poplatkem v obci Doubrava, a jeho podíl ve sledovaném období, tedy v letech 2004 – 2008, dosahoval na celkových místních poplatcích obce v průměru 14,14 %, a výše tohoto poplatku se v průměru ročně pohybuje okolo cca 116 tis. Kč. Poplatek ze psů je třetím nejvýnosnějším místním poplatkem, který obec Doubrava vybírá. Jeho podíl na celkových místních poplatcích obce dosahuje ve sledovaném období v průměru 5,6 %. Nejméně výnosným poplatkem, které obec Doubrava vybírá je poplatek za užívání veřejného prostranství, kdy jeho podíl na celkových místních poplatcích obce dosahuje v průměru 1%.

Cílem bylo navrhnout řešení či doporučení pro obec Doubrava v souvislosti s místními poplatky, které tato obec vybírá. K těmto doporučením se došlo na základě rozboru hospodaření obce a místních poplatků, které obec vybírá. Obec Doubrava uplatňuje dle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, čtyři druhy místních poplatků. Jde o poplatek za užívání veřejného prostranství, dále poplatek ze psů, poplatek za komunální odpad, a poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj. U poplatku za komunální odpad, byla na základě analýzy jednotlivých poplatků obci doporučena změna sazby poplatku, respektive její zvýšení. U poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj bylo obci doporučeno, aby zastupitelstvo obce schválilo obecně závaznou vyhlášku, která by provoz těchto přístrojů na jejím území zakazovala. Toto doporučení by bylo vhodné uplatnit pouze v případě, že by se obec chtěla stát obcí, která tímto způsobem podporuje „dobrou mravní výchovu společnosti“ na svém území. Doporučením pro obec Doubrava u poplatku ze psů bylo, aby zpřísnila sankce u těch vlastníků psů, kteří neplní svou poplatkovou povinnost, a to z toho důvodu, že má obec problémy s vymáháním tohoto poplatku a narůstají jí tak náklady spojené s tímto poplatkem. U poplatku za užívání veřejného prostranství bylo obci doporučeno, aby pozměnila sazby z tohoto poplatku. Například za trvalé parkovací místo, které je vymezeno obecním úřadem, by mohla pozměnit sazby podle typu vozidla. Tedy

ten, kdo má ve vlastnictví osobní automobil by platit menší částku než ten, kdo vlastní dodávku či kamion a naopak. Dále by mohlo dojít ke zvýšení sazby u tohoto poplatku za umístění cirkusů či lunaparků, zejména z toho důvodu, že u těchto typu atrakcí je vyšší pravděpodobnost znečištění veřejného prostranství, než u jiných typů atrakcí. Cíl byl splněn, a to doporučením změn v obecně závazných vyhláškách, na základě kterých obec Doubrava tyto poplatky vybírá.

## SEZMAN LITERATURY

GRUŇ, L. *Finanční právo a jeho instituty*. 3. vyd. Linde Praha, 2009. 335 s. ISBN 978-80-7201-745-4

JIRÁSKOVÁ, Z.; ŠNEBERKOVÁ, A. *Místní poplatky v praxi*. 3. vyd. Praha: Polygon, 2004. 155 s. ISBN 80-7273-099-1

JIRÁSKOVÁ, Z.; ŠNEBERKOVÁ, A. *Zákon o správě daní a poplatků a jeho aplikace na výkon státní správy místních poplatků*. 1. vyd. Praha: Polygon, 2004. 151 s. ISBN 80-7273-112-2

PEKOVÁ, J. *Veřejné finance: úvod do problematiky*. 4. vyd. Praha: ASPI Publishing, 2008. 579 s. ISBN 978-80-7357-358-4

PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1.vyd. Praha: Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4

TOMÁNEK, P. a spol. *Financování územních samosprávných celků v ČR*. 1. vyd. Ostrava: VŠB – TU Ostrava, 2004. 80 s. ISBN 80-248-0697-5

VÁPENÍK, M. *Územní samospráva*. 1. vyd. Eurounion Praha, s.r.o., 2008. 567 s. ISBN 978-80-7317-074-5

### Internetové zdroje

*Ministerstvo financí*: ARISweb, ARIS – Sumáře [online]. [cit. 2010-03-25]. Dostupný z WWW: <<http://wwwinfo.mfcr.cz/aris/iarissum/dotaz.html>>.

*Ministerstvo financí*: ARISweb, ARIS – Výkazy [online]. [cit. 2010-02-14]. Dostupný z WWW: <<http://wwwinfo.mfcr.cz/aris/iarisorg/>>.

*Ministerstvo financí*: Legislativa [online]. [cit. 2009-11-17]. Dostupný z WWW: <[http://cds.mfcr.cz/cps/rde/xchg/SID3EA9846B8289B0C3/cds/xsl/legislativa\\_metodika\\_2495.html?year](http://cds.mfcr.cz/cps/rde/xchg/SID3EA9846B8289B0C3/cds/xsl/legislativa_metodika_2495.html?year)>.

*Ministerstvo vnitra*: Místní poplatek za užívání veřejného prostranství [online]. [cit. 2010-04-04]. Dostupný z WWW: <<http://www.mfcr.cz/clanek/metodika-k-problematice-ozv-o-mistnim-poplatku-za-uzivani-verejneho-prostranstvi.aspx>>.

*Veřejná správa online*: Hospodaření obcí, balance příjmů a výdajů za rok 2007 [online]. [cit. 2010-03-30]. Dostupný z WWW: <<http://denik.obce.cz/go/clanek.asp?id=6331702>>.

*Veřejná správa online: Územní rozpočty v roce 2006 [online]. [cit. 2010-03-30]. Dostupný z WWW: <<http://denik.obce.cz/go/clanek.asp?id=6281227>>.*

*Veřejná správa online: Územní rozpočty v roce 2004 [online]. [cit. 2010-03-30]. Dostupný z WWW: <<http://denik.obce.cz/go/clanek.asp?id=6181627>>.*

*Veřejná správa online: Hospodaření obcí a krajů v roce 2008 [online]. [cit. 2010-03-30]. Dostupný z WWW: <<http://denik.obce.cz/go/clanek.asp?id=6388940>>.*

Obec Doubrava: Doubrava – oficiální web. [online]. [cit. 2010-03-27]. Dostupný z WWW: <<http://www.doubrava.cz/web/?page=texty&id=9>>.

## **Legislativa**

Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů

Obecně závazná vyhláška obce Doubrava č. 1/2003, o místních poplatku ze psů

Obecně závazná vyhláška obce Doubrava č. 1/2004, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 1/2003 o místních poplatku ze psů

Obecně závazná vyhláška obce Doubrava č. 6/98, o místním poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj

Obecně závazná vyhláška obce Doubrava č. 2/97, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství

Obecně závazná vyhláška obce Doubrava č. 1/2008, kterou se ruší obecně závazná vyhláška č. 2/97 o místním poplatku za užívání veřejného prostranství

Obecně závazná vyhláška obce Doubrava č. 1/2002, o místním poplatku za komunální odpad

Obecně závazná vyhláška obce Doubrava č. 1/2007, kterou se ruší obecně závazná vyhláška č. 1/2002, o místním poplatku za komunální odpad

Obecně závazná vyhláška obce Doubrava č. 2/2007, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 1/2007, o místním poplatku za komunální odpad

Obecně závazná vyhláška obce Doubrava č. 2/2008, kterou se ruší obecně závazná vyhláška č. 2/2007, o místním poplatku za komunální odpad

## SEZNAM ZKRATEK

mil.	million
tis.	tisíc
č.	číslo
Sb.	sbírky
apod.	apodobně
např.	například
ČR	Česká republika
KO	komunální odpad
VHP	výherní hrací přístroj
VP	veřejné prostranství

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠV – TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, bakalářskou práci užít (§35 odst.3);
- souhlasím s tím, že bakalářská práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB – TUO a jeden tisk bude uložen u vedoucího bakalářské práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o bakalářské práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB – TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB – TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, bakalářskou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB – TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB – TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Doubravě dne 7.5. 2010

.....  
Miriam Czendliková

Doubrava 1072

735 33 Doubrava

## **SEZNAM PŘÍLOH**

Příloha č. 1

Příloha č. 2